

CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES "GILBERTO BOSQUES"

24 DE FEBRERO 2014

NOTA DE COYUNTURA

"RESULTADOS Y EVALUACIÓN DE LA SÉPTIMA CUMBRE DE LÍDERES DE AMÉRICA DEL NORTE"

(En seguimiento a la nota de coyuntura: "Séptima Cumbre de Líderes de América del Norte: Antecedentes y Prospectiva", del 11 de febrero 2014)



Introducción

El pasado 19 de febrero, el presidente Enrique Peña Nieto recibió en Toluca a sus homólogos de Estados Unidos y Canadá -el presidente Barack Obama y el primer ministro Stephen Harper- a fin de celebrar la séptima edición de la Cumbre de Líderes de América del Norte (CLAN). El objetivo principal de la reunión fue refrendar el compromiso trilateral de convertir a América del Norte en la región más dinámica y competitiva del mundo. La CLAN es el único foro periódico de encuentro trilateral al más alto nivel en América del Norte. Los tres mandatarios definen las líneas que orientan el trabajo de sus respectivos gobiernos y acuerdan acciones concretas a desarrollar, así como la estrategia para proyectar la asociación regional en el ámbito global. Los resultados de la Cumbre derivan también de reuniones y consultas previas entre gobiernos y los sectores empresarial, académico y de la sociedad civil.¹

Agenda de la CLAN 2014

El presidente de México, Enrique Peña Nieto, anunció que los cuatro ejes temáticos del encuentro serían: 1) prosperidad incluyente, 2) nuevas áreas de oportunidad, 3) seguridad ciudadana, y 4) temas regionales y globales. Entre las actividades realizadas por los mandatarios destacan las reuniones bilaterales previas a la trilateral, un mensaje a los medios de comunicación y la revelación de la placa conmemorativa de la CLAN 2014, todos durante la tarde del 19 de febrero.

Principales acuerdos

Los principales acuerdos suscritos por los mandatarios en la Declaración Conjunta fueron los siguientes²:

- Desarrollar un Plan de Trabajo para la Competitividad de América del Norte, enfocado en la inversión, innovación y una mayor participación del sector privado.
- Establecer nuevos estándares para el comercio global mediante el trabajo conjunto para la conclusión del Acuerdo de Asociación Transpacífico (TPP, por sus siglas en inglés).
- Desarrollar un Plan de Transporte de América del Norte, comenzando con un plan regional de transporte de carga y ampliando las iniciativas ya existentes.
- Facilitar el movimiento de personas mediante el establecimiento de un Programa *de Viajeros Confiables* de América del Norte este mismo año, comenzando con el reconocimiento mutuo de los programas *NEXUS*, *Global Entry*, *SENTRI* y *Viajero Confiable*.
- Promover la investigación conjunta en laboratorios y universidades nacionales, construyendo vínculos entre las empresas de América del Norte.

¹ Secretaría de Relaciones Exteriores, 2014. *Se celebra en Toluca la Cumbre de Líderes de América del Norte*. Consultado el 20 de febrero de 2014 en: <http://saladeprensa.sre.gob.mx/index.php/es/comunicados/3708-053>

² Presidencia de la República, 2014. *Declaración Conjunta de la Cumbre de Líderes de América del Norte*. Consultado el 20 de febrero de 2014 en: <http://www.presidencia.gob.mx/declaracion-conjunta-de-los-lideres-de-america-del-norte/>



SENADO DE LA REPÚBLICA
MÉXICO

- Incrementar el número de intercambios estudiantiles en los sistemas de educación superior de la región, en sintonía con las iniciativas *Fuerza de los 100,000 en las Américas* de Estados Unidos, *Proyecta 100,000* de México y la Estrategia Internacional de Educación de Canadá.
- Desarrollar y garantizar fuentes energéticas asequibles, limpias y confiables para impulsar el crecimiento económico y desarrollo sustentable. Para este fin, los Ministros de Energía de los tres países se reunirán este mismo año.
- Combatir el cambio climático, buscando un acuerdo global ambicioso e incluyente bajo la Convención Marco de la ONU sobre cambio climático, colaborando también con mecanismos complementarios como el *Foro de las Principales Economías*, la *Coalición Clima y Aire Limpio* y la *Alianza de Energía y Clima de las Américas*.
- Promover una enmienda al Protocolo de Montreal para reducir la producción y el consumo de hidrofluorocarbonos nocivos para el medio ambiente.
- Establecer un Grupo de trabajo para garantizar la conservación de la mariposa monarca.
- Buscar nuevas áreas de cooperación para hacer frente al tráfico de drogas, armas y comercio ilícito.
- Fortalecer el Plan de América del Norte para los Animales y la Influenza Pandémica (NAPAPI, por sus siglas en inglés) para mejorar la capacidad de prevención y respuesta ante contingencias futuras.
- Colaborar estrechamente en el seno de las Naciones Unidas durante los trabajos para la definición de la Agenda de Desarrollo Post 2015 con un enfoque incluyente que haga frente a las desigualdades.

Declaraciones a medios sobre temas ajenos a la Cumbre

Aunque la agenda de la Cumbre se concentró evidentemente en los temas norteamericanos, los acontecimientos violentos en Venezuela y Ucrania capturaron la atención de ciertos medios de comunicación. En importantes declaraciones a medios, el Presidente Obama, ya en Toluca, condenó la violencia en Venezuela y Ucrania³ y en lo que algunos observadores creen fue una crítica al rol de Rusia en el último, aseguró que los conflictos no deben ser vistos como “un tablero de ajedrez de la Guerra Fría”.⁴ Declaró también, en abierta referencia a la expulsión de diplomáticos estadounidenses por parte del gobierno de Maduro, que Venezuela debe atender las quejas legítimas de la población, en lugar de tratar de distraer la atención de las protestas y hacer falsas acusaciones contra Estados Unidos. Exhortó al presidente Nicolás Maduro a liberar a los opositores detenidos.

³ Voice of America, 2014. *Obama, Canadian and Mexican Leaders Wrap Up One Day Summit, Discuss Ukraine*. Consultado el 20 de febrero de 2014 en: <http://www.voanews.com/content/obama-canadian-and-mexican-leaders-wrap-up-one-day-summit-discuss-ukraine/1855288.html>

⁴ Dan Roberts, 2014. *The Guardian. Obama attack's Putin over Russia's Role*. Consultado el 20 de febrero de 2014 en: <http://www.theguardian.com/world/2014/feb/20/ukraine-crisis-obama-attacks-putin-over-russias-role>



SENADO DE LA REPÚBLICA
MÉXICO

Interrogado sobre la construcción del oleoducto Keystone, que llevaría petróleo canadiense a refinerías de Estados Unidos, el Presidente Obama afirmó que las consideraciones sobre el cambio climático y emisión de gases de efecto invernadero son fundamentales para tomar la decisión. Sin embargo, analistas afirman que dicha negociación no se llevará a cabo en el corto plazo.⁵

Una evaluación preliminar en la opinión publicada

La mayoría de analistas coincide en que, como cada año, los resultados de las Cumbres de Líderes de América del Norte son magros y de menos impacto que los esperados. Sin embargo, este año las expectativas era mayores por tres razones: 1) se celebraba en el contexto de la conmemoración de la entrada en vigor del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN) hace dos décadas; 2) era la primera Cumbre en la que participaría el Presidente Peña Nieto y 3) ocurría luego de prácticamente dos años de no haberse celebrado.

Los analistas critican que este año el presidente Obama no estuvo comprometido con la agenda para la cual se convocó el evento, pues su atención parecía estar enfocada en otros temas como el aumento del terrorismo en Siria y la violencia en Ucrania y Venezuela. Otra crítica pertinente tiene que ver con que los mandatarios no hicieron referencia explícita a la conmemoración del TLCAN, pues sus intervenciones en materia comercial se redujeron al anuncio de que los países tratarán de establecer nuevos estándares para el comercio global, a través de la pronta conclusión del (TPP).⁶

En el balance general sobre la Cumbre existe una proliferación de voces críticas. Salvador García Soto concluyó que se trató de “una Cumbre para la foto”, pues no se discutieron asuntos de fondo en temas delicados de la relación trilateral como el espionaje de la NSA a dos presidentes de México y las visas de Canadá a los mexicanos. En cambio, los tres mandatarios sólo se reunieron para tratar una agenda *light* y genérica repleta de buenas intenciones.⁷ En ese mismo sentido, Andrés Oppenheimer considera que la CLAN 2014 fue una oportunidad perdida para relanzar el TLCAN y poder levantar las barreras comerciales y de servicios restantes para competir de forma más eficaz con China. Sin embargo se puede rescatar el *Proyecto 100,000*⁸ planteado por Peña Nieto, pues si se consuma este programa de movilidad estudiantil, podría marcar el inicio de un fenómeno cultural en las relaciones bilaterales.⁹ De igual forma, se criticó que los tres mandatarios se apegaron al tradicional libreto de discutir formas de aumentar la competitividad y la prosperidad, y dejaron fuera temas de especial relevancia como las visas para mexicanos que viajan a Canadá o las deportaciones de mexicanos residentes en Estados Unidos. En palabras de la especialista, Shanon O’Neil, la Cumbre difícilmente sirvió para avanzar en una

⁵Huffington Post. *Obama Defends United States Process on Keyston XL*. Consultado el 20 de febrero de 2014 en: http://www.huffingtonpost.com/2014/02/19/obama-keystone_n_4819798.html

⁶ David Nakamura, 2014. *Obama Visits Mexico for North America Leaders, but attention is divided*. Washington Post Consultado el 20 de febrero de 2014 en: http://www.washingtonpost.com/world/2014/02/19/3d936d18-99c1-11e3-b931-0204122c514b_story.html

⁷ Salvador García Soto, 2014. *Una Cumbre para la foto*. 24 Horas. Consultado el 20 de febrero de 2014 en: <http://www.24-horas.mx/serpientes-una-cumbre-para-la-foto/>

⁸ El objetivo de este proyecto es que en los próximos años haya 100 mil mexicanos estudiando en Estados Unidos y 50 mil estadounidenses en México. Cabe señalar que actualmente 14 mil mexicanos estudian en Estados Unidos y 4 mil estadounidenses en México (Héctor Figueroa, 2014. *Cien mil mexicanos estudiarán en EU*. Excélsior. Consultado el 20 de febrero de 2014 en: <http://www.excelsior.com.mx/nacional/2014/01/16/938594>)

⁹ Andrés Oppenheimer, 2014. *La integración norteamericana*. Miami Herald. Consultado el 20 de febrero de 2014 en: <http://www.elnuevoherald.com/2014/02/19/1684545/oppenheimer-la-integracion-norteamericana.html>



SENADO DE LA REPÚBLICA
MÉXICO

agenda común que promueva un futuro compartido para América del Norte.¹⁰ Por su parte, Peter Baker y Elisabeth Malkin destacaron que los resultados clave fueron el Programa de Norteamérica de Viajeros de Confianza y el Grupo de Trabajo para la preservación de la mariposa monarca. También señalan que Peña Nieto debió presionar a Obama en el tema migratorio¹¹ una opinión que comparten con una multiplicidad de voces en el país.¹²

Carlos Puig, por su parte, aseguró que la Cumbre evidenció que el TLCAN es obsoleto y que se deben buscar nuevas ideas de integración regional que incluyan temas como el autotransporte y la energía.¹³ En ese sentido otros analistas coinciden en que el TLCAN se modernizará a través del TPP, ya que la relación trilateral ya no es exclusivamente de comercio e inversión, pues la agenda actual incluye educación, innovación, intercambio tecnológico y científico, cooperación internacional, calidad de empleos, bienestar para los países, movilidad de personas y movimientos conjuntos de inversión extranjera directa, entre otros.¹⁴ Otros analistas como el ex Embajador mexicano en Estados Unidos, Arturo Sarukhán, afirman que lo único rescatable de la Cumbre es el tema energético, pues América del Norte podría alcanzar su autonomía energética con la apertura del sector energético en México.¹⁵ En este mismo sentido, Sergio Sarmiento consideró que la CLAN 2014 fue la *Cumbre de la Energía*, pues Norteamérica tiene la posibilidad de convertirse en una región autosuficiente en hidrocarburos e incluso exportadora neta. Por ello, espera que la CLAN sirva para que los gobiernos de los tres países dejen de lado sus restricciones a la inversión. México debe abandonar el esquema monopólico de PEMEX y Estados Unidos requiere eliminar ciertas restricciones como la prohibición de la exportación de hidrocarburos a los países con los que no tiene acuerdos de libre comercio.¹⁶

Conclusión

La CLAN 2014 no cumplió con las expectativas generadas, pues no se discutieron temas delicados que demandaban importantes acuerdos, especialmente en materias como migración, espionaje de la Agencia de Seguridad Nacional de Estados Unidos (NSA por sus siglas en inglés) y visas de Canadá a mexicanos. En cambio, como cada Cumbre se reafirmaron los tradicionales pero abstractos compromisos de “mejorar la competitividad”, “incrementar la seguridad” y “fomentar la prosperidad”, sin aportar nada necesariamente nuevo salvo quizá la promesa de posicionar a América del Norte como la región más competitiva a nivel mundial. Esto no quiere decir que no haya rendido frutos relevantes. Para ello basta con repasar algunos de los principales acuerdos en materia ambiental, educativa y turística.

¹⁰ Jude Webber, 2014. *US, Canada and Mexico seek increased trade in NAFTA Summit*. Financial Times. Consultado el 20 de febrero de 2014 en: <http://www.ft.com/cms/s/0/47a79f3e-99ff-11e3-8232-00144feab7de.html>

¹¹ Peter Baker y Elisabeth Malkin, 2014. *Politics to Shadow Obama's Trade Talks in Mexico*. The New York Times. Consultado el 20 de febrero de 2014 en: http://www.nytimes.com/2014/02/19/world/americas/politics-shadow-obamas-trade-talks-with-mexico.html?_r=0

¹² Silvano Aureoles, 2014. *A propósito de la Cumbre*. El Universal. Consultado el 20 de febrero de 2014 en: <http://www.eluniversal.com.mx/editoriales/2014/02/68829.php>

¹³ Carlos Puig, 2014. *Esperando una gran idea (no busquen en Toluca)*. Milenio. Consultado del 20 de febrero de 2014 en: http://www.milenio.com/firmas/carlos_puig/Esperando-gran-idea-busquen-Toluca_18_249155106.html

¹⁴ Jesús Rangel, 2014. *La nueva relación trilateral*. Milenio. Consultado el 20 de febrero de 2014 en: http://www.milenio.com/firmas/jesus_rangel_m/nueva-relacion-trilateral_18_249155104.html

¹⁵ Collen McCain, Paul Vieira y Laurence Iliff, 2014. *Three Amigos' Outline Trade Goals at Talks*. Consultado el 20 de febrero de 2014 en: <http://online.wsj.com/news/articles/SB10001424052702304275304579393522081265960?mg=reno64-wsj&url=http%3A%2F%2Fonline.wsj.com%2Farticle%2F%2F%2F10001424052702304275304579393522081265960.html>

¹⁶ Sergio Sarmiento, 2014. *Reforma. Cumbre energética*. Consultado el 20 de febrero de 2014 en: <http://www.reforma.com/editoriales/nacional/731/1461699/>