



## NOTA DE COYUNTURA

CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES GILBERTO BOSQUES

Senado de la República, 23 de abril de 2015

### **800 MIGRANTES PIERDEN LA VIDA EN LA MAYOR TRAGEDIA MIGRATORIA REGISTRADA EN EL MEDITERRÁNEO**



Los sobrevivientes de múltiples naufragios acontecidos en los últimos días en el Mediterráneo continúan llegando a Sicilia.

Fuente: IOM, “Survivors of Mediterranean Tragedy Arrive in Sicily,” *Press Room – News*, 21 de abril de 2015.

Consultado el 22 de abril de 2015 en: <http://iom.int/cms/en/sites/iom/home/news-and-views/press-briefing-notes/pbn-2015b/pbn-listing/survivors-of-mediterranean-trage.html>

## Introducción

La medianoche del 19 de abril del año en curso, el comandante del carguero portugués *King Jacob* emitió una señal de alarma al Centro Nacional de Socorro de la Guardia Costera italiana al observar un barco pesquero con dificultades para navegar. Dicha embarcación se encontraba en el mar Mediterráneo, cerca de las costas de Libia y a una distancia de poco más de 100 millas de Malta y de la isla italiana de Lampedusa. Los ocupantes del pesquero, al ver el carguero portugués, corrieron hacia un lado de la nave para pedir socorro ante lo cual el barco se volcó.<sup>1</sup> Los esfuerzos de rescate permitieron salvar a 28 personas mientras que el número de fallecidos en esta catástrofe asciende a 800, convirtiéndola así en el incidente más trágico jamás registrado en el Mediterráneo.

**Mapa 1. Lugar del naufragio**



Fuente: Pablo Ordaz, “700 inmigrantes desaparecidos tras hundirse su barco en aguas libias”, *El País*, 19 de abril de 2015. Consultado el 20 de abril de 2015 en: [http://internacional.elpais.com/internacional/2015/04/19/actualidad/1429431225\\_038632.html](http://internacional.elpais.com/internacional/2015/04/19/actualidad/1429431225_038632.html)

Aunado a lo anterior, el martes 14 de abril 400 personas murieron ahogadas en una tragedia similar cuando el barco en el que viajaban se volteó después de un día de haber zarpado de las costas libias.<sup>2</sup> Como consecuencia, sólo durante la semana del 12 al 19 de abril, 1,200 migrantes fallecieron en el Mar Mediterráneo en su intento por cruzar hacia Europa.<sup>3</sup> De esta manera, los últimos cálculos de la OIM estiman un total de 1,727 muertes en lo que va del año, cifra 30 veces mayor en comparación al mismo período del año anterior.<sup>4</sup>

Debido a la importancia que revisten estos acontecimientos, el objetivo de la presente nota de coyuntura consiste en plantear los principales elementos a considerar en torno a los mismos. Para ello se presenta, en primer lugar, información de contexto relevante para entender los flujos migratorios por vía marítima, particularmente a través del mar Mediterráneo y las implicaciones que éstos tienen para la seguridad de los migrantes. Posteriormente, se plantean las principales reacciones

<sup>1</sup> Mónica Bernabé, “Naufraga al norte de la costa de Libia un pesquero con alrededor de 700 inmigrantes a bordo”, *El Mundo*, 19 de abril de 2015. Consultado el 20 de abril de 2015 en: <http://www.elmundo.es/internacional/2015/04/19/55335ca9e2704e20458b456e.html>

<sup>2</sup> CNN México, “Al menos 400 desaparecidos por Naufragio en Mediterráneo: organización”, 14 de abril de 2015. Consultado el 20 de abril de 2015 en: <http://mexico.cnn.com/mundo/2015/04/14/al-menos-400-desaparecidos-por-naufrago-en-meditarraneo-organizacion>.

<sup>3</sup> Adicionalmente, el 20 de abril, la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) emitió una alerta respecto a dos embarcaciones más que se encontraban a la deriva en el Mediterráneo, una con 300 inmigrantes a bordo y otra con 150.

<sup>4</sup> IOM, *art. cit.*, “Survivors of Mediterranean Tragedy Arrive in Sicily”

que estos hechos generaron entre la comunidad internacional, así como las acciones propuestas en los últimos días en el contexto europeo para responder a los mismos.

## El contexto de la migración africana a Europa

El número de personas, ya sean migrantes, refugiados, o solicitantes de asilo, que emprenden un viaje por mar a través de las diversas rutas migratorias que existen hoy en día en búsqueda de asilo o de mejores oportunidades de vida ha aumentado sustancialmente. De acuerdo con el Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), al menos 348,000 individuos emprendieron un viaje de tal naturaleza durante el 2014.<sup>5</sup> Si bien el principal motor de dichos flujos ha sido tradicionalmente la migración por motivos económicos, la búsqueda de asilo como consecuencia de la persecución y el conflicto se presenta cada vez con mayor frecuencia como la razón fundamental. En este contexto, Europa experimentó el mayor número de llegadas por vía marítima el año pasado cuando más de 207,000 personas cruzaron el Mediterráneo, y por primera vez, aquellas provenientes de países emisores de refugiados representaron cerca del 50% del total de las llegadas.<sup>6</sup> En el caso particular de Italia, y de acuerdo con estimaciones de la OIM, durante 2014 llegó un total de 170,100 migrantes y solicitantes de asilo por mar, cuatro veces el número registrado el año anterior.<sup>7</sup> De ellos, la mayoría provenía de Siria, seguida de Eritrea, Mali, Nigeria, Gambia, Palestina y Somalia.<sup>8</sup>

**Mapa 2. Principales rutas migratorias del norte de África y Medio Oriente hacia el sur de Europa**



Fuente: BBC News, “Mapping Mediterranean migration,” 15 de septiembre de 2014. Consultado el 20 de abril de 2015 en: <http://www.bbc.com/news/world-europe-24521614>

<sup>5</sup> UNHCR, “Focus on saving lives, says UNHCR, as numbers of people taking to the seas in search of asylum or migration passes 348,000 globally,” Press Release, 10 de diciembre de 2014. Consultado el 20 de abril de 2015 en: <http://www.unhcr.org/cgi-bin/texis/vtx/search?page=search&docid=5481bf796&query=mediterranean%20route>

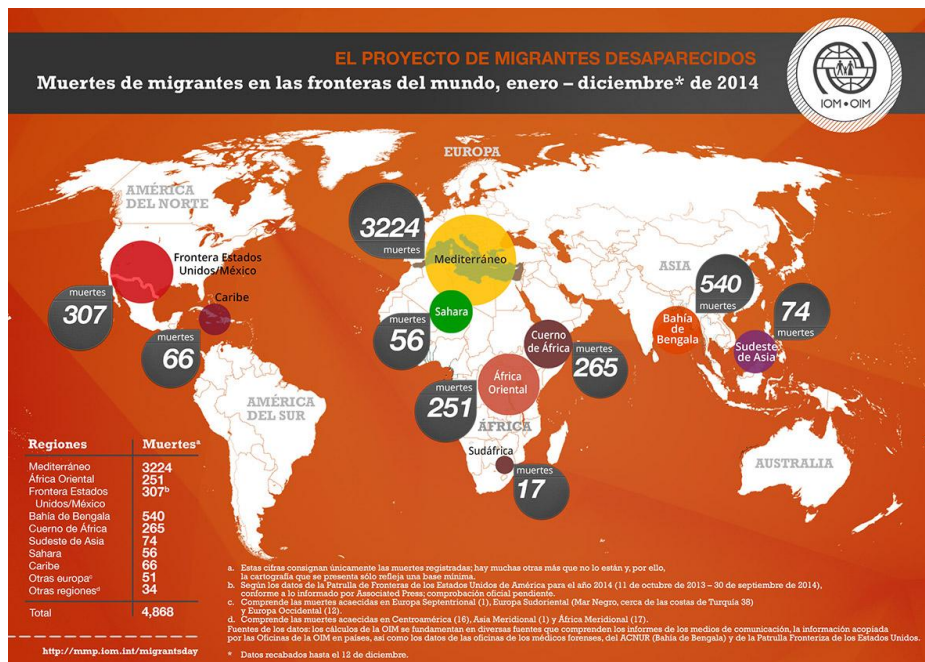
<sup>6</sup> *Ídem.*

<sup>7</sup> OIM, “Más de 170,000 migrantes llegaron por mar a Italia en 2014”, *Espacio de Prensa – Noticias*, 16 de enero de 2015. Consultado el 20 de abril de 2015 en: <https://www.iom.int/cms/es/sites/iom/home/news-and-views/press-briefing-notes/pbn-2015/pbn-listing/migrant-arrivals-by-sea-in-italy.html>

<sup>8</sup> Las cifras correspondientes son las siguientes: Siria (42,323), Eritrea (34,329), Malí (9,938), Nigeria (9,000), Gambia (8,707), Palestina (6,082) y Somalia (5,756). *Ídem.*

Aunado a lo anterior y con el ánimo de disuadir a migrantes y solicitantes de asilo, los países industrializados han implementado, principalmente desde la década de los años ochenta, diversas medidas para evitar que éstos lleguen a sus fronteras. No obstante, dichas restricciones no han hecho sino elevar los costos y aumentar los peligros a los que estas personas se enfrentan. Ante la ausencia de canales regulares, los migrantes y refugiados se ven obligados a recurrir a redes de traficantes de personas en su intento por huir de la persecución, el conflicto y la pobreza. Sin embargo, éstos suelen trasladar a los migrantes y refugiados en embarcaciones que resultan inadecuadas para las travesías y que, por ello, son propensas a hundirse. Como consecuencia, los fallecimientos de personas que viajan a través de estas rutas son numerosos: las muertes reportadas durante 2014 oscilan entre las 4,200<sup>9</sup> y las 4,800 de acuerdo con diferentes fuentes.

**Mapa 3. Muertes de migrantes en las fronteras del mundo**



Fuente: OIM - El Proyecto de Migrantes Desaparecidos, “International Migrants Day,” 18 de diciembre de 2014. Consultado el 20 de abril de 2015 en: <http://mmp.iom.int/sites/default/files/pictures/imd2014-3-es.jpg>

Como se puede ver en el mapa anterior, el cruce del norte de África hacia el sur de Europa por el Mediterráneo representa la ruta más peligrosa en tanto más de 3,200 migrantes perdieron la vida durante 2014.<sup>10</sup> Posteriormente al naufragio acontecido a principios de octubre de 2013 cerca de la isla de Lampedusa,<sup>11</sup> Italia implementó un operativo naval de carácter humanitario en el mar Mediterráneo, conocido como *Mare Nostrum*. Cerca de 160,000 personas fueron rescatadas en el marco de dicha operación durante el 2014, gracias a los esfuerzos de la guardia costera italiana y buques comerciales en apoyo a situaciones de emergencia.<sup>12</sup> No obstante, al agotarse el financiamiento de la UE en octubre de 2014 dicho operativo “se tornó inviable” para Italia por lo que

<sup>9</sup> UNHCR, *art. cit.*, “Focus on saving lives, says UNHCR, ...”

<sup>10</sup> OIM, *art. cit.*, “Más de 170,000 migrantes llegaron por mar a Italia en 2014”

<sup>11</sup> El 3 de octubre de 2013, cerca de 360 personas fallecieron cuando una embarcación en la que viajaban cerca de 500 pasajeros, en su mayoría provenientes de Eritrea, se hundió en el sur de la isla italiana de Lampedusa.

<sup>12</sup> *Idem.*



llegó a su fin.<sup>13</sup> Al respecto, agencias internacionales como ACNUR y diversas organizaciones no gubernamentales mostraron su preocupación.<sup>14</sup> Posteriormente, la Agencia Europea para el Manejo de la Cooperación Operacional en las Fronteras Exteriores de la Unión Europea (Frontex), puso en marcha en noviembre la *Operación Tritón*. Sin embargo, dicho operativo cuenta con un número menor de embarcaciones, un tercio del presupuesto, y una cobertura geográfica más limitada que su antecesor por lo que sus resultados han sido más bien modestos. Además, su establecimiento recibió severas críticas toda vez que no se encuentra orientada a la búsqueda y rescate de personas sino que, en cambio, se concentra mucho más en tareas para el control de fronteras.<sup>15</sup> Por último, cabe mencionar que la continuación de travesías por el Mediterráneo, a pesar de la cancelación de la operación *Mare Nostrum* y de las peligrosas condiciones del viaje, pone en tela de juicio la idea, sostenida por ciertos grupos de opinión, de que la operación “funcionaba como un ‘factor de atracción’ para los migrantes.”<sup>16</sup>

### Reacciones en los ámbitos internacional y europeo

El Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados, António Guterres, enfatizó en un comunicado de prensa emitido poco después de acontecida la tragedia del 19 de abril, lo urgente que es “restablecer las operaciones de rescate en alta mar, así como crear mecanismos legales para la migración hacia Europa.”<sup>17</sup> En este sentido, el Secretario General de la ONU, Ban Ki-moon, reiteró que “estas tragedias ponen en evidencia la necesidad de mejorar la capacidad de búsqueda y rescate en el Mediterráneo” e insistió en la necesidad de una respuesta integral y coordinada por parte de la comunidad internacional para asegurar la “garantía del derecho al asilo para un número cada vez mayor de personas que en todo el mundo huye de la guerra y necesita refugio.”<sup>18</sup> Por último, el Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos, Zeid Ra’ad al Hussein, llamó a los gobiernos de los países miembros de la Unión Europea a adoptar un enfoque “más valiente” y “menos insensible” hacia la migración que tiene por destino el continente europeo.<sup>19</sup> De acuerdo con el Alto Comisionado, las muertes del 19 de abril, así como aquellas de los meses precedentes, eran “lamentablemente predecibles” en tanto son el resultado “de un continuo fracaso de gobernanza”, acompañado por una “monumental falta de compasión”. Asimismo, elogió el extinto programa *Mare Nostrum*, y enfatizó que la suspensión del rescate de migrantes no ha disminuido la migración, ni el tráfico de personas, sino que más bien ha provocado un número mayor de muertes en el mar, por lo

---

<sup>13</sup> Human Rights Watch, “Las muertes en el Mediterráneo exigen una respuesta de la UE”, *Noticias*, 20 de abril de 2015. Consultado en misma fecha en: <http://www.hrw.org/es/news/2015/04/20/las-muertes-en-el-mediterraneo-exigen-una-respuesta-de-la-ue>

<sup>14</sup> UNHCR, “UNHCR concerned over ending of rescue operation in the Mediterranean,” Briefing Note, 17 de octubre de 2014. Consultado el 20 de abril de 2015 en: <http://www.unhcr.org/5440ffa16.html>

<sup>15</sup> Amnistía Internacional, “Tritón no sustituye a Mare Nostrum a la hora de salvar vidas”, *Noticias y Actualidad*, 31 de octubre de 2014. Consultado el 20 de abril de 2015 en: <https://www.es.amnesty.org/noticias/noticias/articulo/triton-no-sustituye-a-mare-nostrum-a-la-hora-de-salvar-vidas/>

<sup>16</sup> Durante los primeros tres meses de 2015 se rescataron a 10,965 personas, cifra similar a la del año pasado en el mismo período. OIM, *art. cit.*, “Más de 10,000 migrantes llegan a Italia por vía marítima en el primer trimestre de 2015”

<sup>17</sup> Centro de Noticias ONU, “Nueva tragedia en el Mediterráneo sería la mayor registrada hasta ahora”, 19 de abril de 2015. Consultado el 20 de abril de 2015 en: <http://www.un.org/spanish/News/story.asp?newsID=32183#.VTVDntyG8qM>

<sup>18</sup> Centro de Noticias ONU, “La ONU pide acciones robustas ante la tragedia de los migrantes en el Mediterráneo”, 20 de abril de 2015. Consultado en misma fecha en: <http://www.un.org/spanish/News/story.asp?newsID=32185#.VTVCp9yG8qM>

<sup>19</sup> OHCHR, “‘Callous’ EU politics on migrants costing lives – Zeid,” *News and Events*, 20 de abril de 2015. Consultado en misma fecha en: <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx>

que solicitó la sustitución de la *Operación Tritón* por un mecanismo más adecuado para dicho propósito en el ámbito europeo, mejor equipado y encabezada por distintos Estados.

En el contexto europeo, la Comisión Europea emitió una declaración el 19 de abril en la que expresó su pesar ante los trágicos acontecimientos de la semana, y mencionó la “obligación moral y humanitaria” de la Unión Europea para actuar, así como la necesidad de atender las causas subyacentes que originan dichos flujos.<sup>20</sup> Posteriormente, el 20 de abril, se llevó a cabo en Luxemburgo una reunión conjunta con los ministros de Asuntos Exteriores y del Interior de los 28 países miembros de la UE en la que se discutieron cuestiones relacionadas con la migración en respuesta a los eventos de días pasados. En dicha ocasión, Federica Mogherini, Alta Representante para la Política de Asuntos Exteriores y de Seguridad, se refirió a la necesidad de actuar de manera rápida y conjunta,<sup>21</sup> mientras que el comisionado de Migración, Asuntos Internos y Ciudadanía, Dimitris Avramopoulos, presentó un plan de diez acciones puntuales para responder a la crisis en el Mediterráneo.<sup>22</sup> La estrategia contempla las siguientes medidas: 1) reforzar las operaciones conjuntas en el Mediterráneo mediante el aumento de recursos y activos, así como con la ampliación del área de operaciones; 2) llevar a cabo esfuerzos sistemáticos para capturar y destruir embarcaciones utilizadas por los traficantes de personas y 3) recopilar información sobre estos últimos; 4) desplegar equipos en Italia y Grecia para el procesamiento conjunto de aplicaciones de asilo; 5) asegurar que los Estados Miembros capturen las huellas dactilares de todos los migrantes; 6) considerar opciones para la implementación de un mecanismo de reubicación de emergencia; 7) desarrollar un proyecto piloto voluntario de reasentamiento en la Unión Europea; 8) establecer un nuevo programa para el retorno rápido de migrantes en situación irregular; 9) colaborar con países vecinos a Libia y 10) desplegar oficiales de enlace en materia de inmigración en terceros países para la recopilación de información sobre flujos migratorios y fortalecer el papel de las delegaciones europeas en este contexto.

## Consideraciones finales

El 23 de abril, los jefes de Estado y de Gobierno de la Unión Europea se reunirán en Bruselas para discutir sobre la crisis migratoria actual “con el fin de adoptar ‘medidas inmediatas’ para evitar nuevas tragedias” como las acontecidas en el Mediterráneo en los últimos días, según informó Donald Tusk, presidente del Consejo Europeo.<sup>23</sup> Por su parte, la Comisión Europea se encuentra trabajando desde principios de marzo del año en curso en una nueva Agenda Europea sobre Migración, misma que se tiene contemplada presentar a mediados de mayo de este año. Como resultado de los debates preparatorios y a fin de implementar los lineamientos propuestos por el presidente de la Comisión Europea, Jean-Claude Juncker, se han establecido cuatro áreas prioritarias

---

<sup>20</sup> European Commission, “European Commission Statement on developments in the Mediterranean,” Comunicado de Prensa 15/4800, 19 de abril de 2015. Consultado el 20 de abril de 2015 en: [http://europa.eu/rapid/press-release\\_STATEMENT-15-4800\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_STATEMENT-15-4800_en.htm)

<sup>21</sup> Council of the European Union, “Foreign Affairs Council, 20/04/2015,” Meeting no. 3382, *Meetings*, 20 de abril de 2015. Consultado en misma fecha en: <http://www.consilium.europa.eu/en/meetings/fac/2015/04/20/>

<sup>22</sup> European Commission, “Joint Foreign and Home Affairs Council,” Comunicado de Prensa 15/4813, 20 de abril de 2015. Consultado en misma fecha en: [http://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-15-4813\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_IP-15-4813_en.htm)

<sup>23</sup> Dichas medidas se enfocarán en “la lucha contra las redes de tráfico de seres humanos, el refuerzo de las operaciones de la UE [...], y la mejora de la cooperación con los países de origen y tránsito.” De acuerdo con Donald Tusk, además, “la situación en el Mediterráneo es dramática, no puede continuar así. No podemos aceptar que centenares de personas mueran al intentar cruzar el mar camino [a] Europa.” Pablo R. Suanzes, “La UE convoca para este jueves una cumbre extraordinaria sobre migración”, *El Mundo*, 20 de abril de 2015. Consultado en misma fecha en: <http://www.elmundo.es/internacional/2015/04/20/5534c5b8268e3ed5648b4573.html>

para la nueva agenda, a saber: a) un sistema de asilo común fuerte; b) una nueva política europea sobre migración legal; c) el combate a la migración irregular y al tráfico de personas, y d) la seguridad en las fronteras exteriores de Europa.<sup>24</sup> En última instancia, resultará importante tomar en cuenta los resultados de la cumbre del 23 de abril, así como el plan de diez puntos presentado en Luxemburgo, en la definición de la nueva agenda sobre migración de la Unión Europea en tanto se acerca la recta final para su presentación. Se trata, sin la menor duda, de un proceso político y diplomático de la mayor relevancia para detener una auténtica tragedia humanitaria motivada por una migración desesperada en la que los hombres, mujeres y niños, según advierte la Organización Internacional para las Migraciones “huyen de la guerra, del extremismo religioso, de las catástrofes naturales, del hambre y la desigualdad”. Tanto para esta como para otras organizaciones internacionales, habrá que evaluar y revisar la necesidad de establecer vías de migración legal y segura como corredores humanitarios, el aumento de plazas de reasentamiento de refugiados, de visados humanitarios y la conformación de programas que mejoren la efectividad de las tareas de salvación de vidas sin soslayar las enormes dificultades económicas, sociales y de seguridad que enfrentan los países del sur de Europa al recibir un flujo creciente de inmigrantes. En el fondo, sin embargo, siempre estará la urgencia de fortalecer los procesos de paz, estabilidad política y crecimiento económico en las regiones expulsoras para atender las causas últimas de este lamentable fenómeno.

---

<sup>24</sup> European Commission, “Commission makes progress on a European Agenda on Migration,” Comunicado de Prensa 15/4545, 4 de marzo de 2015. Consultado el 21 de abril de 2015 en: [http://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-15-4545\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_IP-15-4545_en.htm)