

NOTA DE COYUNTURA

<http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx>

@CGBSenado

Senado de la República, 22 de junio de 2017

CRISIS DIPLOMÁTICA EN LA PENÍNSULA ARÁBIGA: ENFRENTAMIENTO ENTRE LOS GOBIERNOS DE QATAR Y ARABIA SAUDITA



El emir de Qatar, Tamim bin Hamad Al Thani (izquierda), reunido con el rey de Arabia Saudita, Salman bin Abdulaziz Al Saud (derecha), en el marco de un encuentro del Consejo de Cooperación del Golfo en 2016.¹

El pasado lunes 5 de junio los Gobiernos de Arabia Saudita, Emiratos Árabes Unidos, Bahréin, Egipto, Yemen y Maldivas rompieron relaciones diplomáticas con Qatar. Posteriormente, Libia, Comoras y Mauritania se unieron al bloqueo diplomático. Por su parte, Jordania y Yibuti redujeron sus representaciones diplomáticas en el país árabe. Este grupo de países ha argumentado que el Gobierno qatarí alienta el terrorismo a través del respaldo a grupos extremistas y simpatiza con la República Islámica de Irán, nación que ha sido señalada como desestabilizadora de la región por el Consejo de Cooperación del Golfo. Principalmente Turquía, Irán y Pakistán han mostrado apoyo a Qatar frente a las consecuencias que el bloqueo podría traer en el país. Mientras tanto, Estados Unidos ha mostrado posturas contradictorias en su apoyo a Qatar.

1 (Foto) *The Peninsula*, “Emir arrives in Saudi Arabia; meets King Salman”, 20 de abril de 2016. Consultado el 12 de junio de 2017 en: <https://www.thepeninsulaqatar.com/article/20/04/2016/Emir-arrives-in-Saudi-Arabia-meets-King-Salman>

Introducción

El pasado lunes 5 de junio los Gobiernos de Arabia Saudita, Emiratos Árabes Unidos, Bahréin, Egipto, Yemen y Maldivas rompieron relaciones diplomáticas con Qatar. Posteriormente, Libia, Comoras y Mauritania hicieron lo mismo y Jordania y Yibuti redujeron sus representaciones diplomáticas en el país. Entre las medidas que este grupo de países ha tomado se encuentra la del Gobierno jordano, el cual anuló la licencia de la agencia de noticias qatarí, Al Jazeera, tal y como lo hicieron los Gobiernos saudita y egipcio. Asimismo, los países colindantes decidieron bloquear las vías de comunicación terrestres, áreas y marítimas con territorio qatarí, con la finalidad de aislar al país árabe. Además, Arabia Saudita, Emiratos Árabes Unidos y Bahréin prohibieron a sus ciudadanos viajar a Qatar y dieron dos semanas a los qataríes, residentes o visitantes, para abandonar sus territorios. Asimismo, las compañías aéreas emiratíes *Etihad*, *Emirates* y *FlyDubai*, y *Gulf Air* de Bahréin, detuvieron sus operaciones de origen y llegada a Qatar. Específicamente Arabia Saudita y Egipto prohibieron el aterrizaje y uso de su espacio aéreo a aviones qataríes, afectando a *Qatar Airways*, la segunda compañía más importante de la región.²

Los países, liderados por Arabia Saudita, que decidieron dar por terminadas sus relaciones diplomáticas con Qatar e implementar las medidas antes descritas en su contra han argumentado que el Gobierno qatarí alienta el terrorismo a través del respaldo a grupos extremistas y simpatiza con la República Islámica de Irán.³ En un comunicado el Gobierno saudí acusa al qatarí de violar reiteradamente sus obligaciones internacionales y el acuerdo firmado en el marco del Consejo de Cooperación del Golfo (CCG)⁴, principalmente los fundamentos que tienen que ver con actividades terroristas.⁵ Por su parte, el Ministerio de Asuntos Exteriores de Qatar expresó en un comunicado su pesar por la decisión de este grupo de países, principalmente por la interrupción de sus relaciones diplomáticas y por el cierre de sus fronteras comunes, calificando tales medidas como “injustificadas y basadas en acusaciones sin fundamento”. Además, en el mismo comunicado el Gobierno qatarí denunció que ha sido víctima de una campaña de instigación que demuestra que hay intenciones de causar daño al país con el propósito claro de “someterlo a tutela”.⁶

Entre las primeras reacciones de actores externos a la controversia se encuentra la del Gobierno iraní que inició una operación de apoyo, principalmente humanitario, para subsanar la posible crisis alimentaria en el país causada por el cierre de fronteras. Por su parte, el Parlamento turco aprobó el envío de tropas a territorio qatarí, aunque es menester aclarar que

² Ángeles Espinosa, “Arabia Saudí, EAU, Bahréin y Egipto cortan sus relaciones con Qatar por ‘apoyar el terrorismo’”, *El País*, 5 de junio de 2017. Consultado el 12 de junio de 2017 en http://internacional.elpais.com/internacional/2017/06/05/actualidad/1496643605_827816.html

³ *Ídem*.

⁴ El Consejo de Cooperación del Golfo es una organización integrada por 6 países de la región el Golfo Pérsico conformado por los Emiratos Árabes Unidos, el Estado de Bahrein, el Reino de Arabia Saudita, el Sultanato de Omán, el Estado de Qatar y el Estado de Kuwait.

⁵ *Saudi Press Agency*, “Kingdom of Saudi Arabia severs diplomatic and consular relations with Qatar 3 Jeddah”, 5 de junio de 2017. Consultado el 12 de junio de 2017 en: <http://www.spa.gov.sa/viewstory.php?lang=en&newsid=1637327>

⁶ *Ministry of Foreign Affairs of the State of Qatar*, “Qatar regrets the decision by Saudi Arabia, the United Arab Emirates and Bahrain to sever relations”, 5 de junio de 2017. Consultado el 12 de junio de 2017 en: <https://www.mofa.gov.qa/en/all-mofa-news/details/2017/06/04/qatar-regrets-the-decision-by-saudi-arabia-the-united-arab-emirates-and-bahrain-to-sever-relations>

el acuerdo de cooperación militar entre ambos países se firmó antes de la crisis diplomática. Por su parte, el Gobierno estadounidense a través del Secretario de Estado, Rex Tillerson, llamó al diálogo entre los países involucrados para evitar una escalada de tensión en la región. Sin embargo, el Presidente Donald Trump publicó en su cuenta personal en Twitter una serie de mensajes que no expresaban la misma invitación al diálogo e iban en sentido contrario a lo declarado anteriormente por su equipo diplomático. Trump hizo referencia a su primera gira presidencial⁷ la cual lo llevó por Medio Oriente, explicando que durante esta él afirmó que no podía haber más financiamiento a las ideologías radicales, por lo que se alegraba de ver los resultados de su visita, ya que los líderes de la región se encontraban señalando a Qatar como el promotor principal del terrorismo. Como consecuencia, continuó, dicha medida podría ser el principio del fin para el terrorismo.

La presente nota de coyuntura tiene como objetivo explicar de manera puntual los principales elementos que llevaron a este grupo de países a romper relaciones diplomáticas con Qatar. Asimismo, las consecuencias geopolíticas que esta medida tendrá en la región. Para cubrir dicho objetivo, en el primer apartado se explican las causas que provocaron el conflicto diplomático, sus antecedentes y las relaciones previas entre los países involucrados que explican el desarrollo de las fricciones entre estos Estados. Principalmente el texto se enfoca en la relación Arabia Saudita – Qatar y el apoyo del Gobierno qatarí a algunos grupos considerados terroristas. Posteriormente, se explica la estrecha y complicada relación entre Qatar e Irán, principalmente desde el aspecto político, ideológico y de manera especial el económico. Asimismo, se toma en cuenta el papel que Turquía ha tomado durante la crisis diplomática. Enseguida, se encuentra una sección que habla sobre las relaciones militares y políticas entre Estados Unidos y Qatar, de suma importancia dado la relevancia de los vínculos estadounidenses con las principales partes en el conflicto. Finalmente, se analizan algunas de las principales implicaciones que este episodio de tensión podría traer a Qatar y a la región.

Causas de la crisis diplomática

El antecedente inmediato a esta crisis diplomática se localiza en marzo de 2014, cuando los Gobiernos de Arabia Saudita, Emiratos Árabes Unidos y Bahréin decidieron, en un hecho sin precedentes, retirar a sus respectivos Embajadores en Qatar. Los tres Gobiernos acusaron al Gobierno qatarí de apoyar al movimiento islamista llamado, los Hermanos Musulmanes.⁸ Para los tres países ésta es considerada una organización terrorista, la cual es estandarte del islam político y a su vez desafiante de los gobiernos dinásticos como los que se encuentran controlando estos países. Este acontecimiento se suscitó en medio de la crisis política en Egipto que terminó por derrocar al entonces presidente Mohamed Morsi, vinculado estrechamente a los Hermanos Musulmanes. Durante este proceso el Gobierno de Qatar fue acusado de apoyar al grupo de corte islamista en Egipto, en los Emiratos Árabes Unidos y en Libia, llegando incluso

⁷ Para más información sobre esta primera gira internacional del Presidente Donald Trump véase: Carlos M. Noricumbo Robles, “La primera gira internacional del Presidente Donald Trump: Aspectos destacados de la nueva política exterior estadounidense”, *Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques del Senado de la República*, 29 de mayo de 2017. Consultado el 12 de junio de 2017 en: http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/NC_1erViajeTrump_290517.pdf

⁸ Los Hermanos Musulmanes son una organización política considerada terrorista en algunos lugares del mundo, entre ellos Egipto y Rusia. Su objetivo es implantar gobiernos basados en la más estricta ley islámica.

a otorgar la ciudadanía qatarí al egipcio Sheikh Youssef al-Qaradawi, uno de los líderes intelectuales de la organización.⁹

Tras la caída de Morsi y por ende de los Hermanos Musulmanes, estos fueron prohibidos en Egipto y catalogados como un grupo terrorista por Abdelfatah al-Sisi, quien desde junio de 2014 y hasta ahora es Presidente del país. Desde entonces y tras este episodio de tensión el Gobierno saudita y emiratí han apoyado al actual Gobierno egipcio, política y económicamente con aproximadamente 12 mil millones de dólares. Con la cumbre anual del CCG, contemplada para llevarse a cabo en Qatar en diciembre de ese año, se anunció que Arabia Saudita, los Emiratos Árabes Unidos y Bahrein regresarían a sus Embajadores a Qatar. Se dijo que la decisión se había tomado tras llegar a un acuerdo en el cual el Gobierno qatarí se comprometía a no permitir que los Hermanos Musulmanes operaran en su territorio. Éste fue el primer episodio que evidenció el apoyo de Qatar a grupos contrarios al CCG, liderado principalmente por Arabia Saudita.¹⁰

Posteriormente, a finales del mes de mayo de este año, las tensiones nuevamente se suscitaron tras la publicación en varios medios emiratíes y saudíes de unas presuntas declaraciones del emir de Qatar difundidas a través de su agencia de noticias donde señalaba que “Irán es un contrapeso en la región que debe ser tenido en cuenta”, expresaba simpatía hacia Hezbolá y Hamás, y sugería que el Presidente estadounidense, Donald Trump, no va a durar mucho tiempo en el poder. Supuestamente estas declaraciones fueron parte de su discurso en una ceremonia de graduación militar en el país, las cuales son contrarias al mensaje que se difundió durante la cumbre organizada por Arabia Saudita donde se reunieron los Gobiernos musulmanes de la región con el Presidente Trump, y donde la mayoría de países aliados de Estados Unidos calificaron a Irán como un país patrocinador del terrorismo.¹¹

Sin embargo, el Gobierno de Qatar calificó de “falsas e infundadas” dichas declaraciones, atribuidas a que su agencia de noticias había sido *hackeada*. Además, un portavoz qatarí declaró que el emir “no pronunció ningún discurso, ni hizo declaraciones” durante el evento citado. A pesar de la aclaración, las agencias saudíes *SPA* y *Al Arabiya*, y las emiratíes *WAM* y *Sky News Arabia* continuaban tratando las afirmaciones como verdaderas. Además, al mismo tiempo, *Al Jazeera*, medio de comunicación de origen qatarí, fue bloqueado en ambos países haciendo inaccesible su página de internet en árabe y en inglés en estos territorios. Un día después, el Gobierno egipcio se unió a sus aliados y bloqueó la página del mismo medio, entre otros, tras acusarles de apoyar el terrorismo y de difundir noticias falsas. *Al Jazeera* ha sido acusado de estar vinculado con los Hermanos Musulmanes, y de ser su principal herramienta para difundir sus ideas.¹²

Esta desconfianza entre los Gobiernos saudita y qatarí se remonta a junio de 1975, cuando el entonces emir de Qatar, Sheikh Khalifa in Hamad, se encontraba en una gira de trabajo en

⁹ Reuters, “Saudi Arabia, UAE and Bahrain end rift with Qatar, return ambassadors”, 16 de noviembre de 2014. Consultado el 13 de junio de 2017 en: <http://www.reuters.com/article/us-gulf-summit-ambassadors-idUSKCN0J00Y420141116>

¹⁰ *Ídem*.

¹¹ Angeles Espinosa, “Guerra de “noticias falsas” en el Golfo”, *El País*, 24 de mayo de 2017. Consultado el 14 de junio de 2017 en: http://internacional.elpais.com/internacional/2017/05/24/mundo_global/1495643489_442689.html

¹² *Ídem*.

Suiza, su hijo y padre del actual emir, Sheikh Hamad bin Khalifa al-Thani, organizó un golpe de Estado y depuso a su progenitor del poder. Desde el CCG los líderes y aliados del destituido emir, consideraron una seria amenaza al nuevo líder qatarí, principalmente en contra del *status quo* de la región. No obstante, posteriormente el nuevo Gobierno qatarí se convirtió en un importante aliado del Gobierno saudita, pero consiguió acrecentar su poder económico y de influencia convirtiéndose así en un actor independiente de la política saudita. De hecho, ofreció asilo a algunos de los principales disidentes políticos saudíes, entre ellos, Saad al-Faqih, un asedio opositor del Gobierno de Arabia Saudita. Durante este periodo, la relación entre el Gobierno qatarí y el libio encabezado por Muamar el Gadafi fue estrecha. Tanto que se encontraron supuestas grabaciones entre los principales dirigentes de los dos países planeando el declive del reino de Arabia Saudita a través de la cooptación de militares sauditas. Sin embargo, aunque nunca se verificó la veracidad de las grabaciones, entre la población y dirigentes sauditas prevaleció la desconfianza hacia los qataríes.¹³

El ascenso del actual emir de Qatar en 2013, Tamim bin Hamad Al Thani, hijo de su antecesor, significaría la renovación de los lazos y los compromisos del país con el CCG. No obstante, esto no sucedió y el nuevo Gobierno ha mantenido una política independiente al Consejo. Por ejemplo, ha mantenido desde entonces una clara postura de apertura y diálogo con todas las partes de los conflictos de la zona. Como consecuencia Qatar ha mantenido supuestamente relación con grupos como el Talibán, Al-Qaeda, grupos opositores en Siria, los huzis en Yemen, Hezbolá e Irán. Para la política qatarí el diálogo con cada grupo forma parte de un plan de mediación y resolución de conflictos. Por el contrario, para Arabia Saudita significa el fracaso o debilitamiento de su política antiterrorista.¹⁴ Este periodo marcó un parte aguas en la relación de los miembros del CCG ya que tradicionalmente todas las familias gobernantes de las monarquías del Golfo se han sometido a los Al Saud, familia reinante de Arabia Saudita. Principalmente, el respeto se ha guardado por cuestiones religiosas ya que son los guardianes de los lugares más sagrados del islam, La Meca y Medina. Por lo que la implementación de una medida contraría a los intereses de los Al Saud rompió una tradición histórica altamente arraigada.¹⁵

Asimismo, otro factor a considerar en la crisis actual es la relación amistosa entre los Gobiernos del Estado de Qatar y el de la República Islámica de Irán. Es menester recordar que existe una rivalidad regional iraní-saudita. Entre sus causantes se encuentra el principio religioso, ya que ambos países son los bastiones de las dos principales ramas del islam, por una parte Arabia Saudita del sunismo e Irán del chiismo, corrientes que divergen en varios elementos de interpretación religiosa. Además, desde el aspecto geopolítico se disputan la influencia en la zona, siendo ambos las potencias regionales más importantes por su relevancia religiosa,

¹³ Mohammed Alyahya, "The rift with Qatar as seen in Riyadh", *Atlantic Council – Rafik Hariri Center for the Middle East*, 13 de junio de 2017. Consultado el 19 de junio de 2017 en: <http://www.atlanticcouncil.org/blogs/menasource/the-rift-with-qatar-as-seen-in-riyadh>

¹⁴ *Ídem*.

¹⁵ Jesús A. Nuñez Villaverde, "No es Qatar, es Irán", *Real Instituto el Cano*, 7 de junio de 2017. Consultado el 19 de junio de 2017 en: <http://www.blog.rielcano.org/no-es-qatar-es-iran/>

política, económica y militar. Finalmente, las visiones opuestas sobre los conflictos alrededor de Medio Oriente han acrecentado las discrepancias y fricciones.¹⁶

Por ejemplo, en la guerra entre Irán e Irak de 1980-1988, Arabia Saudita y otros países del Golfo apoyaron al Gobierno de Saddam Hussein, por lo que Irán rompió relaciones diplomáticas con Arabia Saudita tres años después del término de la guerra. Actualmente Irak es dirigido por la mayoría chiita en el país, por lo que existe una relación cercana con Irán. En el caso de Yemen,¹⁷ el Gobierno iraní ha ejercido influencia sobre la minoría chiita del país, que en los últimos años se ha sublevado contra el Gobierno sunita apoyado principalmente por Arabia Saudita. Como consecuencia, Irán ha sido objeto de acusaciones por su presunta ayuda a las milicias chiitas. Por último, cabe evocar el episodio crítico de enero de 2016 cuando Irán y Arabia Saudita rompieron relaciones diplomáticas tras la ejecución de un clérigo chiita por parte del Gobierno saudita.¹⁸

Desde el CCG Arabia Saudita ha mantenido una constante retórica anti-iraní, y aunque en general en el seno de esta organización existe relativo consenso y los países miembros mantienen posiciones conjuntas o por lo menos similares respecto a la política internacional, Qatar es el país que más se ha mantenido al margen de esta línea. De entre los miembros del CCG, Qatar es considerado el país menos alineado y en cierto grado “agitador”.¹⁹ En este sentido, Irán, el principal antagonista de Arabia Saudita en la región, ha tenido acercamientos importantes con el Gobierno de Qatar a pesar del discurso anti-iraní que se promueve en el CCG. Aunque Qatar tiene como principal interés mantener estable sus relaciones con sus vecinos, el constante contacto con Irán le ha ganado cierta enemistad con el Gobierno saudita. Como ejemplo de estas constantes comunicaciones se encuentra la del emir de Qatar, Tamim bin Hamad, cuando llamó al Presidente de Irán, Hassan Rouhani, para felicitarlo por su reelección en los comicios presidenciales del pasado 19 de mayo.²⁰

Como parte de este proyecto de diplomacia independiente, el Gobierno de Qatar ha mediado con éxito una serie de conflictos desde el año 2000. En mayo de 2008 terminó con el estancamiento político en Líbano, en el que persuadió al Gobierno libanés sunita y el grupo

¹⁶ BBC, “7 razones que explican la rivalidad entre Arabia Saudita e Irán”, 4 de enero de 2016. Consultado el 14 de junio de 2017 en:

http://www.bbc.com/mundo/noticias/2016/01/160104_internacional_siete_razones_rivalidad_arabia_saudita_iran_gch

¹⁷ Para más información sobre la guerra civil en Yemen véase: *Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques del Senado de la República*, “Yemen al borde de una guerra civil”, 31 de marzo de 2015. Consultado el 14 de junio de 2017 en: <http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/310315YEMEN.pdf> y *Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques del Senado de la República*, “Actores y perspectiva del conflicto en Yemen: insurgencia chiita en el norte y movimiento secesionista en el sur”, 29 de enero de 2015. Consultado el 14 de junio de 2017 en: <http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/290115YEM.pdf>

¹⁸ Para más información sobre esta crisis diplomática véase: *Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques del Senado de la República*, “Arabia Saudita e Irán rompen relaciones diplomáticas: Causas e implicaciones regionales”, 14 de enero de 2016. Consultado el 14 de junio de 2017 en: http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/140116_IRAN_SAUDI.pdf

¹⁹ Zeeshan Aleem, “Saudi Arabia’s diplomatic war with Qatar, explained”, VOX, 6 de junio de 2017. Consultado el 16 de junio de 2017 en: <https://www.vox.com/world/2017/6/6/15739606/saudi-arabia-ties-qatar-trump>

²⁰ Para más información sobre las últimas elecciones presidenciales en Irán véase: David Hernández López y Jacaranda Guillén Ayala, “Elecciones presidenciales en Irán: Entre la política de apertura y el conservadurismo islámico”, *Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques del Senado de la República*, 12 de mayo de 2017. Consultado el 16 de junio de 2017 en: http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/ME_120517_Iran.pdf

opositor Hezbolá para firmar el Acuerdo de Doha. Medió el conflicto entre el Gobierno de Yemen y los Huzis en febrero de 2008, aunque posteriormente no encontró una solución permanente en la disputa. En 2010, facilitó un acuerdo de alto al fuego entre el Gobierno de Sudán y la oposición liderada por el Movimiento Justicia e Igualdad. En 2011 participó, en un hecho sorpresivo, en la intervención de la OTAN para acabar con el mandato de Muamar el Gadafi en Libia. Estos escenarios le han valido al Gobierno qatarí de mayor influencia en la zona y de reconocimiento diplomático alrededor del mundo, lo que le ha ayudado a gestar protagonismo e importancia internacional. Según lo dicho Qatar también ha apoyado a Hamas, el grupo palestino considerado por algunos como una fuerza de liberación contra la ocupación israelí y para otros una asociación terrorista.²¹

Aunque la relación qatarí-iraní no es primicia -principalmente para Arabia Saudita-, se puede afirmar que la gira de trabajo a la región del Presidente estadounidense Donald Trump, tuvo influencia en la decisión saudita de iniciar el bloqueo diplomático. La participación del Presidente Trump frente a más de 50 líderes musulmanes en la capital de Arabia Saudita estuvo cargada de un claro mensaje en contra de Irán, promoviendo tácitamente medidas más contundentes contra la República Islámica y sus aliados, entre ellos Qatar. La posición del Presidente estadounidense impulsó y permitió que la desconfianza de varios años entre Arabia Saudita y Qatar se elevara, motivando así la actual crisis diplomática. Sin embargo, no se deben relejar los elementos regionales anteriormente planteados, ya que la posición estadounidense sólo ha sido un elemento detonante de una serie de acontecimientos previos que adicionaron a las fricciones en la península arábiga.

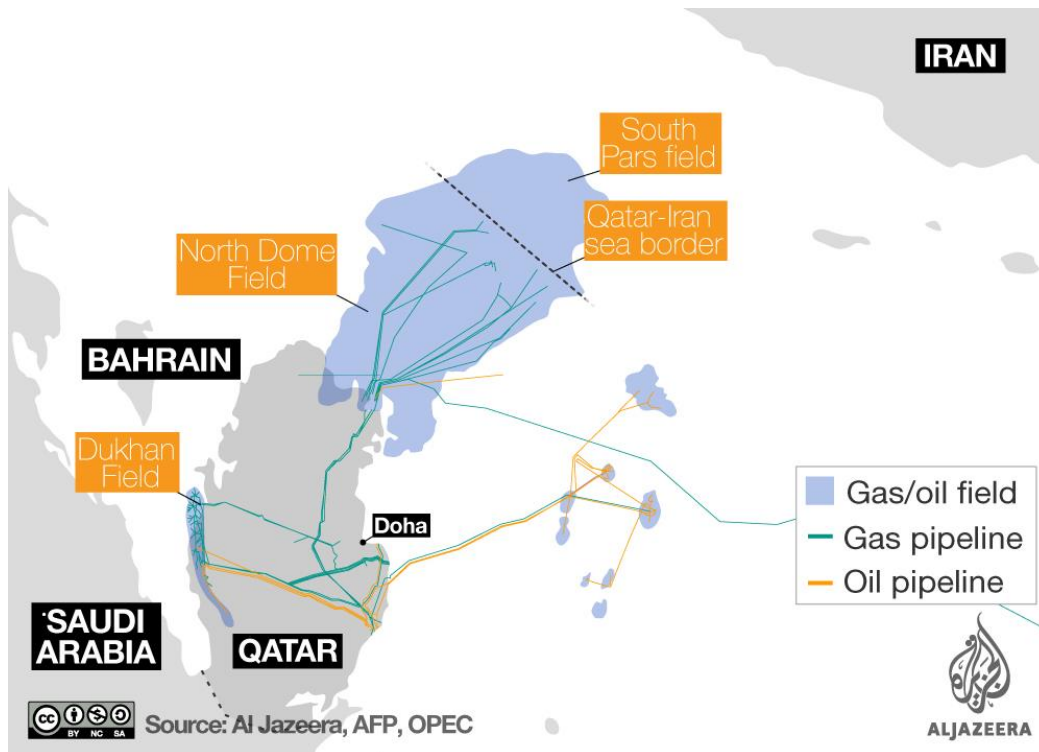
Irán y Turquía, aliados de Qatar

La relación entre Qatar e Irán, aunque sutil, tras la crisis diplomática se vio acrecentada con el apoyo iraní al país árabe. Esta ayuda se vio reflejada en el envío de comida, una semana después de iniciada la crisis, a través de cinco aviones que llevaban consigo alrededor de 90 toneladas de productos alimentarios. La relación Qatar e Irán puede explicarse a través de su vínculo energético ya que comparten la reserva de gas más grande del mundo, alrededor de 9,700 kilómetros cuadrados de extensión que contiene al menos 43 billones de metros cúbicos en reservas de gas. De este depósito el lugar conocido como *North Dome* le pertenece a Qatar y *South Pars* a Irán. El primero, por cuestiones de delimitación geográfica es el que cuenta con mayores dimensiones, convirtiendo a Qatar en el mayor productor de gas natural licuado en el mundo, ya que produce hasta 77 millones de toneladas al año. Por tanto, se ha convertido en el principal suministrador de este producto en el mundo. Ante este escenario la relación entre Qatar e Irán no se ha reducido a lo político, el factor económico y energético ha desempeñado un papel importante en la cooperación entre ambos países con el objetivo de beneficiarse

²¹ Mohammed Nuruzzaman, "Saudi rift with Qatar exposes growing division in the anti-Iran alliance", *The Conversation*, 7 de junio de 2017. Consultado el 19 de junio de 2017 en: <http://theconversation.com/saudi-rift-with-qatar-exposes-growing-division-in-the-anti-iran-alliance-78894>

mutuamente. A continuación, se muestra un mapa²² de las reservas de gas que las dos naciones comparten, dejando ver el estrecho vínculo energético y económico que los une.

Imagen 1. Mapa de reservas de gas en Qatar e Irán



Fuente: Imagen obtenida de *Al Jazeera*.

Souzan Krdli, analista de la región ubicado en Teherán, afirmó que la relación entre Qatar e Irán es el principal reflejo de los esfuerzos de la política exterior qatarí para construir una diplomacia independiente de sus vecinos, principalmente de Arabia Saudita. El objetivo, afirma Krdli, es asegurar la soberanía de su territorio frente al Gobierno saudita, con el que ha tenido disputas territoriales, la más recientes en 1992. Para Qatar una política exterior independiente significa forjar fuertes lazos económicos y diplomáticos con países en la región, a través de la inversión, la exportación de gas natural, la diplomacia y la mediación. Como consecuencia, Qatar se encuentra obligado a mantener una postura intermedia con Irán debido a la reserva de gas que comparten.²³

Sin embargo, es necesario matizar esta relación, a pesar del acercamiento entre Qatar e Irán, existen actualmente fricciones políticas principalmente por su frontera marítima que abarca 250 kilómetros de longitud. Por ejemplo, cuando Irán se encontraba en el peor momento de las

²² *Al Jazeera*, “Qatar-Iran ties: Sharing the world's largest gas field”, 15 de junio de 2017. Consultado el 15 de junio de 2017 en: <http://www.aljazeera.com/indepth/interactive/2017/06/qatar-north-dome-iran-south-pars-qlance-lng-gas-field-170614131849685.html>

²³ Ted Regencia, “Qatar-Gulf rift: the Iran factor”, *Al Jazeera*, 5 de junio de 2017. Consultado el 16 de junio de 2017 en: <http://www.aljazeera.com/indepth/features/2017/06/qatar-gulf-rift-iran-factor-170605102522955.html>

sanciones económicas en su contra, no podía fungir como exportador del gas que se produce en su frontera y como consecuencia, durante largo tiempo, sólo Qatar pudo beneficiarse de la explotación de ese yacimiento. Además, ambos Estados tienen diferentes ideas sobre cómo comerciar el gas de la región. Por su parte, Qatar ha pugnado por la distribución del producto a través de una tubería que atravesaría Arabia Saudita, Jordania, Siria y Turquía, para finalmente ser entregado en Europa. El plan iraní contempla la distribución a través de un gasoducto que iría a través de Irak y Siria hacia el mar mediterráneo.²⁴

Contrario a lo que se esperaría, la intervención de Irán en la crisis diplomática ha sido de mediación. Desde la Cancillería el Ministro de Exteriores, Javad Zarif, ha pugnado por el diálogo entre las partes enfrentadas, y ha afirmado que estas tensiones sólo suponen un peligro latente para los intereses comunes en la región.²⁵ Esto se debe principalmente a la cautela con la que el Gobierno iraní ha tomado la crisis, principalmente por su poco interés para que se suscite una guerra en el Golfo Pérsico o un enfrentamiento militar directo con Arabia Saudita. Además, en lo interno algunos grupos más conservadores, como la Guardia Revolucionaria, podrían ver una oportunidad en la intervención iraní como una forma de encarar un conflicto directo con el Gobierno saudita y promover su popularidad frente al actual Gobierno moderado con una importante base de apoyo popular.²⁶

Por su parte, Turquía tiene importantes vínculos con Qatar, el Presidente turco, Recep Tayyip Erdoğan, ha respaldado la actuación de los Hermanos Musulmanes en Egipto, así como el apoyo de las milicias insurgentes en Siria en contra del Presidente Bashar al-Assad, como lo ha hecho el Gobierno Qatarí. El Presidente turco ha instado a no aislar a Qatar y se ha ofrecido a mediar el conflicto. Entre las primeras medidas de apoyo, sólo dos días después de haber iniciado la crisis diplomática, el Parlamento turco aprobó el despliegue de soldados en una base militar turca en Qatar y un acuerdo sobre cooperación militar. El convenio, ratificado con 240 votos a favor, principalmente del partido AKP, organización política del Presidente Erdoğan, y con la resistencia del partido opositor MHP, aceleró la implementación de un acuerdo militar firmado en 2014 entre ambos países. En ese año los Gobiernos qatarí y turco acordaron la instalación de una base militar de Turquía en territorio qatarí. Hasta la fecha se encuentran 200 soldados turcos en un lugar con capacidad para 5,000.²⁷

Sin embargo, algunos analistas coinciden que este movimiento no significa una declaración en contra de Arabia Saudita, sino de apoyo a Qatar. Ya que la base militar turca en territorio qatarí se encuentra desde hace un par de años funcionando y ambos países han sido importantes aliados en la región. Por su parte, el Gobierno turco no se encuentra dispuesto a enemistarse de manera directa con el Gobierno saudita, aún y cuando no está de acuerdo en la imposición de su agenda a Qatar. Ante esto, Turquía podría fungir como intermediario para resolver la crisis, ya que goza de fuertes relaciones diplomáticas y económicas con el reino de Arabia

²⁴ Shabnam von Hein, "Why Iran approaches Qatar crisis with caution", *Deutsche Welle*, 14 de junio de 2017. Consultado el 19 de junio de 2017 en: <http://www.dw.com/en/why-iran-approaches-qatar-crisis-with-caution/a-39255825>

²⁵ Ted Regencia, *op. cit.*

²⁶ Shabnam von Hein, *op. cit.*

²⁷ *Al Jazeera*, "Turkish parliament approves troop deployment to Qatar", 7 de junio de 2017. Consultado el 20 de junio de 2017 en: <http://www.aljazeera.com/news/2017/06/turkey-fast-track-troops-deployment-qatar-170607151127104.html>

Saudita. Sin embargo, es cierto que desde un punto de vista geopolítico la aprobación del envío de tropas turcas es señal que existe una estrecha alianza con el Gobierno qatarí. Esta relación cercana se vio reflejada principalmente en el apoyo que este país brindó al Presidente Recep Tayyip Erdoğan durante y tras el fracaso en julio del año pasado del intento de golpe de Estado en Turquía. Además, comparten una visión similar respecto a Irán, en la que no descartan el diálogo.²⁸

Asimismo, el Gobierno turco se dijo encontrarse preparado para satisfacer las necesidades de alimentos y agua en Qatar a través del envío de productos turcos y la no interrupción del comercio entre los dos países. Las preocupaciones sobre los suministros de alimentos surgieron cuando Arabia Saudita detuvo los camiones de reparto de alimentos en su frontera terrestre con Qatar el 7 de junio.²⁹

Es menester mencionar que unos días después del inicio de la crisis diplomática el Parlamento paquistaní también aprobó un proyecto de ley para permitir el despliegue de 20,000 soldados en territorio qatarí con el objetivo de mantener la seguridad del país. Además, el Gobierno paquistaní instó a las partes a encontrar una solución diplomática a la crisis. Por ahora, se encuentra en una incógnita si esta medida podría afectar a la Alianza Militar Musulmana, liderada por Arabia Saudita y cuyo comandante es el ex jefe del Estado Mayor del ejército paquistaní, Raheel Sharif. Lo que si se encuentra claro es que esta decisión es señal de apoyo a Qatar, aunque Paquistán ha asegurado que no afectará sus relaciones con las otras partes implicadas, ni cortará lazos diplomáticos con ellos.³⁰

La relación militar entre Estados Unidos y Qatar

La relación entre Estados Unidos y Qatar es larga, aunque no se ha visto exenta de problemas. El país árabe alberga varios campus universitarios originarios de Estados Unidos y una vasta base militar. Pero por otra parte, también ha habido desacuerdo respecto al apoyo qatarí a grupos contrarios a Estados Unidos, por ejemplo los ya mencionados Hermanos Musulmanes. “Tal es la naturaleza de Medio Oriente que si bien es del todo cierto que los qataríes son socios difíciles y ejecutan políticas desagradables, eso no los hace diferentes a cualquier de los otros aliados de la región”, escribió Steven Cook, miembro del Consejo de Relaciones Exteriores estadounidense, refiriéndose a la relación de Estados Unidos con Qatar y otros países en la región.³¹

Una de las primeras reacciones por parte del Gobierno de Estados Unidos tras el inicio de la crisis diplomática fue la del Secretario de Estado, Rex Tillerson, quien afirmó que el bloqueo

²⁸ Birce Bora, “Why is turkey deploying troops to Qatar?”, *Al Jazeera*, 11 de junio de 2017. Consultado el 20 de junio de 2017 en: <http://www.aljazeera.com/indepth/features/2017/06/analysis-turkey-deploying-troops-qatar-170607174911372.html>

²⁹ *Radio Free Europe – Radio Liberty*, “turkey, Iran back Qatar in dispute with other Arab states”, 8 de junio de 2017. Consultado el 19 de junio de 2017 en: <https://www.rferl.org/a/turkey-iran-back-qatar-dispute-saudi-arabia-other-arab-states/28535012.html>

³⁰ *Hispan TV*, “Riad se aleja de su aliado; Paquistán envía 20.000 fuerzas a Catar”, 10 de junio de 2017. Consultado el 20 de junio de 2017 en: <http://www.hispantv.com/noticias/paquistán/344069/qatar-tensiones-arabia-saudita-cortar-relaciones>

³¹ Ishaan Tharoor, “The Crisis over Qatar highlights Trump’s foreign policy confusion”, *The Washington Post*, 15 de junio de 2017. Consultado el 19 de junio de 2017 en: https://www.washingtonpost.com/news/worldviews/wp/2017/06/15/the-crisis-over-qatar-highlights-trumps-foreign-policy-confusion/?utm_term=.3abdd9396a0e

por parte de los países del Golfo a Qatar, podría tener consecuencias humanitarias. Asimismo, llamó al diálogo con el objetivo de resolver la crisis. Por el contrario, el Presidente Donald Trump acusó a Qatar de financiar el terrorismo e instó a que se detuviera. "Decidí con Rex Tillerson que había llegado el momento de llamar a Qatar para poner fin a la financiación y la ideología extremista en términos de financiación", dijo. Aunado a los mensajes que publicó a través de su cuenta en *Twitter* donde de cierta manera aprobó las medidas tomadas por Arabia Saudita y sus aliados. De esta manera, ambos discursos emitidos por las dos autoridades son mutuamente excluyentes. Otros funcionarios del Gobierno estadounidense afirmaron que tanto el Secretario de Estado como el Presidente habían enviado el mismo mensaje, animar a sus aliados árabes a luchar contra el terrorismo.³²

Qatar alberga una de las mayores instalaciones militares de Estados Unidos en Medio Oriente, *Al Udeid*. Este es el centro logístico y operativo más importante para las operaciones estadounidenses en Irak.³³ Tras el inicio de la crisis diplomática, el Pentágono afirmó que las operaciones en esta base no se verían afectadas, aunque no se descartó la posibilidad de cambiar la sede o reducir su personal en el que representa su principal centro de operaciones en contra del terrorismo, principalmente contra el autodenominado Estado Islámico. De hecho, la crisis diplomática se presentó en las etapas finales de las misiones para expulsar a los terroristas de este grupo en Irak y de la ciudad de Al Raqa en Siria.³⁴ Esta base se encuentra a 35 kilómetros al suroeste de Doha, capital qatarí y aunque técnicamente no es una base estadounidense, ya que es compartida con el ejército del país, sí se encuentra ahí el CENTCOM. Éste fue trasladado desde 2003 a territorio qatarí desde Arabia Saudita, ya que este último no permitió que se usara su territorio para la invasión de Irak. Se encuentran alrededor de 11,000 soldados y un centenar de aviones. Es menester aclarar que este número casi alcanza al total de soldados que conforman al ejército qatarí.³⁵

Además, la semana pasada, en plena crisis diplomática Estados Unidos vendió a Qatar alrededor de 36 aviones de combate F-15 con un valor de 12,000 millones de dólares. A pesar de las declaraciones del Presidente Donald Trump calificando a este país como promotor del terrorismo. Esto significa que el propio Gobierno estadounidense, o por lo menos un parte de este, se encuentran en la posición de continuar apoyando a quien es su principal aliado militar en Medio Oriente a pesar de las acusaciones de Arabia Saudita y sus aliados. "La venta de 12,000 millones de dólares va a proporcionar a Qatar tecnología de punta y a aumentar la cooperación en materia de seguridad entre Estados Unidos y Qatar", afirma el comunicado

³² BBC, "Qatar blockade: US urges Gulf states to ease restrictions", 10 de junio de 2017. Consultado el 19 de junio de 2017 en: http://www.bbc.com/news/world-middle-east-40227247?ns_mchannel=social&ns_campaign=bbc_breaking&ns_source=twitter&ns_linkname=news_central

³³ Peter Salisbury, "It's Qatar v Saudi Arabia. But the west can't afford to pick a side", *The Guardian*, 6 de junio de 2017. Consultado el 19 de junio de 2017 en: <https://www.theguardian.com/commentisfree/2017/jun/06/qatar-saudi-arabia-west-diplomatic-rift-gulf-states>

³⁴ Carlo Muñoz y Laura Kelly, "Pentagon continues operations at key Mideast air base despite Qatar's rift with Arab neighbors", *The Washington Times*, 5 de junio de 2017, Consultado el 19 de junio de 2017 en: <http://www.washingtontimes.com/news/2017/jun/5/al-udeid-air-base-open-to-us-despite-qatars-rift-w/>

³⁵ Ángeles Espinosa, "EEUU vende a Qatar cazabombarderos por 10.700 millones en plena crisis del Golfo", *El País*, 15 de junio de 2017. Consultado el 19 de junio de 2017 en: http://internacional.elpais.com/internacional/2017/06/15/actualidad/1497523385_896943.html

difundido por el Pentágono que anunció la transacción del equipo militar. Desde el año pasado el Congreso estadounidense ya había aprobado la venta a Qatar de hasta 72 equipos militares, valorados en ese entonces en 21,000 millones de dólares.³⁶

Implicaciones de la crisis diplomática

Qatar tiene únicamente frontera terrestre con Arabia Saudita, desde donde importa la mayor parte de sus alimentos, el resto de su territorio se encuentra rodeado por el Golfo Pérsico. Una de las principales consecuencias de la ruptura de relaciones diplomáticas con el resto de los países de la península arábiga y otros Estados árabes fue la amenaza de desabasto de alimentos en el país. El emirato importa el 90% de los alimentos que consume, por lo que el bloqueo por parte de sus vecinos provocó “compras de pánico” entre la población qatarí, compuesta en su mayor parte por migrantes.

Otro foco de preocupación son las exportaciones de gas natural licuado. Como ya se mencionó Qatar es uno de los países más ricos del mundo gracias a tener las terceras reservas mundiales de gas, es un suministrador clave para Europa y Asia. Aun así, Emiratos Árabes Unidos ha prohibido el atraque en el puerto de Fuyaira a todos los barcos vinculados con el Gobierno qatarí, como consecuencia se podría encarecer este producto dada las complicaciones para su traslado. Sin embargo, la paraestatal *Qatar Petroleum* ha afirmado que el conflicto diplomático no afectará la comercialización del producto.³⁷ Por su parte, la prohibición para que embarcaciones con bandera qatarí o con dirección a Doha desembarquen en el importante puerto emiratí de Yebel Ali -el más grande del mundo-, también producirá el incremento o la escasez de alimentos. En dicho lugar las mercancías eran trasladadas a barcos más pequeños para su distribución.

Además, el bloqueo podría traer consecuencias en la realización de la Copa Mundial de Fútbol en Qatar en 2022. De prolongarse el boicot los materiales para la construcción de la infraestructura necesaria para los eventos deportivos se verán retrasados, poniendo en duda, incluso, su realización.

Qatar es conocido por ser uno de los países más ricos del mundo, principalmente por la ya mencionada posesión del yacimiento de gas más importante del mundo y por su escasa población qatarí. Como consecuencia gran parte de su población se encuentra conformada por migrantes, muchos de ellos trabajadores de la creciente industria energética en el país. Los extranjeros en Qatar representan el 90% de los 2.7 millones de habitantes en todo el territorio. Como consecuencia de la crisis actual, la situación migratoria y laboral de muchos de ellos se podría ver afectada, principalmente de ciudadanos filipinos, indios, nepalís y egipcios, que conforman las principales diásporas.

Aunque el Gobierno qatarí ha dicho que no va a expulsar a los 300,000 egipcios que se encuentran en su territorio, estos se han quedado sin representación en el país tras el retiro de

³⁶ *Ídem.*

³⁷ *Al Jazeera*, “Qatar-Iran ties: Sharing the world's largest gas field”, *op cit.*

su Embajada, además de vuelos directos a Egipto o alguna forma de transferir dinero a su familia. En el caso de los egipcios las remesas que envían a su país representan alrededor de mil millones de dólares. Principalmente, los trabajadores del sector público se encuentran preocupados ya que temen ser abandonados en un lugar que pronto podría padecer de escasez de alimentos o de ser deportados de regreso a su país, donde consideran no hay oportunidades de empleo. Además, de regreso en Egipto, existe el temor de ser vinculados con los Hermanos Musulmanes.³⁸

Filipinas por su parte prohibió el envío de más trabajadores hacia Qatar, ante la preocupación por la escasez de alimentos. Existen alrededor de 150,000 a 200,000 trabajadores filipinos actualmente en Qatar. Por su parte, son 650,000 trabajadores indios los que se encuentran en territorio qatarí. Su Gobierno ha dicho que podría ser necesario llevar de vuelta a sus connacionales. Esta situación se suma a los 112 trabajadores indios que han fallecido en Qatar durante este año por las difíciles condiciones de trabajo, además de las quejas por retraso en los pagos y violaciones de contrato. Otra comunidad importante es la de los trabajadores originarios de Nepal que suman 600,000 personas, el Gobierno ya se encuentra previendo su retorno tras una escalada en el conflicto. Sin embargo, la economía nepalesa depende en una tercera parte de las remesas de los trabajadores que se encuentran en los países del Golfo.³⁹

Consideraciones finales

La crisis diplomática entre el grupo liderado por Arabia Saudita en contra de Qatar es resultado de una serie de factores que van desde la construcción de una política exterior independiente por parte del Gobierno qatarí hasta sus relaciones políticas y económicas con grupos considerados terroristas por algunos países, incluyendo entre ellos a los Hermanos Musulmanes en Egipto y Hamas en Palestina. Además, el acercamiento con Irán ha sido determinante para que este grupo de países haya decidido romper sus relaciones diplomáticas. Para Qatar estas decisiones son parte de un plan que tiene el objetivo de mantener su influencia en la zona y autonomía frente a sus vecinos y miembros del CCG. De esta manera se mantiene fuera de la esfera de influencia saudita y así ejerce su propio liderazgo derivado principalmente de su poder económico.

Ante el llamado de Arabia Saudita para que todos los miembros del CCG se sumen a las medidas en contra de Qatar, dos países han hecho caso omiso, Kuwait y Omán, y en su lugar han tomado una postura negociadora entre las partes que se han unido al boicot diplomático y el país afectado. Existen dos posibles, que estos dos países funjan como intermediarios en aras de solucionar la crisis o una ruptura interna en el CCG, lo que concebiría dos facciones en el organismo regional. En el último caso una división entre estos países sólo beneficiaría a Irán, ya que este grupo es el principal promotor de la política anti-iraní.

³⁸ Emelie Chace-Donahue, "Migrant workers and the Qatar rift", *Atlantic Council – Rafik Hariri Center for the Middle East*, 8 de junio de 2017. Consultado el 20 de junio de 2017 en: <http://www.atlanticcouncil.org/blogs/menasource/factbox-migrant-workers-and-the-qatar-rift>

³⁹ *Ídem*.



Ante el aislamiento qatarí, Irán y Turquía tendrán que llenar el vacío que ha dejado el bloqueo por parte de los que eran los principales aliados y proveedores del país árabe, en términos económicos y en corto plazo comercial, con el objetivo de satisfacer las necesidades de productos alimenticios que demanda la población en Qatar y así evitar problemas humanitarios. En el caso turco, podría ser una oportunidad para ser uno de los países mediadores durante la posible negociación entre los afectados y así redimir la desgastada imagen internacional de la administración del Presidente Erdoğan. Turquía cuenta con los elementos para tomar dicho papel, ya que tiene estrechos vínculos comerciales y políticos con Arabia Saudita, mientras que Qatar es uno de sus principales aliados comerciales.

Finalmente, la administración del Presidente Trump en Estados Unidos tendrá que calcular y reflexionar sobre la política que aplicarán en la crisis y armonizar la posición oficial en todos los niveles. Por un lado, existe la posibilidad de acusar a Qatar de financiar grupos terroristas o por otra continuar cooperando con el país que representa su principal aliado militar en Medio Oriente.



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES
ANÁLISIS E INVESTIGACIÓN

Coordinadora General
Adriana González Carrillo

Coordinación y edición del documento
Arturo Magaña Duplancher
Ana Margarita Martínez Mendoza

Investigación y elaboración del documento:
David Hernández López