



NOTA DE COYUNTURA

CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES GILBERTO BOSQUES

<http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/>

<https://twitter.com/CGBSenado>

Senado de la República, 6 de mayo de 2016.

DESPUÉS DE MÁS DE DIEZ MESES, CONFIRMA SENADO ESTADOUNIDENSE A ROBERTA S. JACOBSON COMO EMBAJADORA EN MÉXICO: IMPLICACIONES PARA LA RELACIÓN BILATERAL



El Secretario de Estado, John Kerry, toma juramento de la Embajadora Roberta Jacobson, en Washington, D.C., el 5 de mayo. (@JohnKerry)

Fuente: NOTIMEX, “Kerry toma juramento a Jacobson como Embajadora en México”, *El Financiero*, 5 de mayo de 2016. Consultado el 6 de mayo en: <http://goo.gl/Cvdtl6>

Introducción

El 1 de junio de 2015, el Presidente Barack Obama anunció el nombramiento de Roberta S. Jacobson como la nueva Embajadora de Estados Unidos en México. Al momento de su nombramiento, la Embajadora fungía como Subsecretaria de Estado para Asuntos del Hemisferio Occidental, cargo que ocupó desde el 30 de marzo de 2012. Después de varios retrasos, el Secretario de Estado, John Kerry, tomó juramento de Roberta Jacobson como Embajadora Extraordinaria y Plenipotenciaria de los Estados Unidos de América en México. Pasó casi un año antes de que la Embajadora fuese confirmada, dado que algunos Senadores pospusieron su proceso.¹

La Embajadora Jacobson ha dedicado su carrera al servicio civil, y es especialista en México.² Andrew Selee, el creador del Instituto de México en el Centro para Académicos Internacionales Woodrow Wilson, aseguró que ella “ha sido quién ha manejado la relación (con México) en la última década, desde cosas mundanas del diario hasta los niveles estratégicos más altos”.³ Previo a su nombramiento como Subsecretaria de Estado, la Embajadora Jacobson ocupó el cargo de Secretaria Adjunta para Canadá, México y Asuntos del Tratado de Libre Comercio de América del Norte de 2007 a 2010.⁴ Igualmente, fue Directora de la Oficina de Asuntos Mexicanos y Ministra Consejera de Estados Unidos en la Embajada de Perú.⁵

Esta Nota de Coyuntura explicará el complejo proceso de ratificación de la Embajadora Jacobson, enunciará su plan de trabajo en México, y analizará el impacto que esta tendrá en la relación bilateral. Cabe mencionar que este documento da seguimiento a la Nota de Coyuntura publicada el 30 de junio de 2015, “Roberta Jacobson sería la nueva Embajadora de Estados Unidos en México: Implicaciones y temas de interés”, por el Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques.

Proceso de ratificación

Inicialmente, el Presidente Barack Obama había nominado a María Echaveste, ex asesora de Bill Clinton, para ocupar el cargo de Embajadora en México. El Presidente Obama la nominó en septiembre de 2014, sin embargo, dado que varios Senadores mostraron dura oposición, Echaveste decidió retirar su nombre de la consideración del Senado el 31 de enero de 2015.⁶

¹ Patricia Zengerle, “After delay, U.S. Senate approves nominee to be ambassador to Mexico”, *Reuters*, 10 de noviembre de 2015. Consultado el 2 de mayo de 2016 en <http://goo.gl/owbAcW>

² Julie Hirschfeld Davis, “Obama Plans to Nominate Roberta La Embajadora Jacobson to Be Ambassador to Mexico”, *The New York Times*, 1 de junio de 2015. Consultado 2 de mayo de 2016 en <http://goo.gl/6eLliG>.

³ *Idem*

⁴ U.S. Department of State, “Roberta S. Jacobson”, s.f., consultado el 2 de mayo de 2016 en: <http://www.state.gov/r/pa/ei/biog/198696.htm>

⁵ Para más información sobre el perfil de Roberta Jacobson, véase: Centro de Estudios Gilberto Bosques, “Roberta Jacobson sería la nueva Embajadora de Estados Unidos en México: Implicaciones y temas de interés”, *Nota de Coyuntura*, 30 de junio de 2015. Consultado el 3 de mayo de 2016 en: <http://goo.gl/mVZbjr>

⁶ Suzanne Gamboa, “Latino Leaders: Maria Echaveste Nomination Politicized”, *NBC News*, 4 de febrero de 2015. Consultado el 3 de mayo de 2016 en: <http://goo.gl/hsxjUB>

El proceso de nombramiento y ratificación de Embajadores estadounidenses, es similar al proceso que se sigue en México. En primer lugar, el Presidente envía por escrito su nominación al Senado, la nominación

es posteriormente presentada en el Pleno de este mismo y luego es enviada al Comité o los Comités correspondientes. El Comité de Relaciones Exteriores evalúa la experiencia profesional y el plan de trabajo del candidato, y los Senadores formulan una serie de preguntas que éste debe responder. El Comité procede a una votación, la cual puede ser pospuesta por algún Senador que se oponga a dicho nombramiento. Si el Comité emite un voto favorable, inicia en el Pleno del Senado un debate relativo a la candidatura, el cual no tiene límite de tiempo. Durante esta etapa del proceso, cualquier Senador o Senadora puede de nuevo posponer la votación en el Pleno, retrasando el proceso indefinidamente. Los Senadores pueden votar a favor, en contra o abstenerse, y la confirmación del nombramiento requiere únicamente de una mayoría simple.⁷ La decisión del Senado es enviada a la Casa Blanca, donde el Presidente emite una “atestación”, y reconoce legalmente al nuevo Embajador. Antes de dejar los Estados Unidos, la persona ratificada debe tomar protesta frente al Presidente, el Vicepresidente o el Secretario de Estado.⁸

Compromiso y ratificación

Aunque la Embajadora Jacobson logró su ratificación, su proceso fue prolongado dado que Senadores como el ex Precandidato presidencial republicano de Florida, Marco Rubio, rechazaron desde un inicio su nominación.

En octubre de 2015, el Senador Rubio puso en espera su confirmación, obstruyendo así la posibilidad de un pronto voto para su ratificación.⁹ El Senador Rubio explicó que parte de su rechazo de La Embajadora Jacobson nació del hecho que esta lideró el re-establecimiento de las relaciones diplomáticas con Cuba, país que “no ha mejorado su récord de Derechos Humanos” desde que el Presidente Obama anunció una nueva era de la relación bilateral.¹⁰ El Senador Rubio ha rechazado la reinstauración de relaciones con Cuba desde un inicio, dado que él considera que antes de reactivar la relación, Cuba debería de cambiar muchas de sus políticas y de sus prácticas.¹¹ Otra de las grandes inquietudes del Senador, fue el tiempo que le tomó al Departamento de Estado solicitar formalmente la extradición de Joaquín Archivaldo Guzmán Loera, “El Chapo”. El Gobierno del Presidente Obama no solicitó la extradición hasta junio de 2015, más de un año después de su captura, y un mes previo a su escape.¹²

⁷ Una mayoría simple se refiere a que la nominación puede ser aprobada o rechazada simplemente por la diferencia de un voto.

⁸ Toda la información sobre el proceso de ratificación fue obtenida en: *La oficina de programas de Información Internacional del Departamento de Estado de los Estados Unidos*, “Extraordinary and Plenipotentiary – Becoming a U.S. Ambassador”, 2 de diciembre de 2014. Consultado el 3 de mayo de 2016 en: <http://goo.gl/mXZ4oV> ; y Lorraine H. Tong, “Senate Confirmation Process: An Overview”, *Congressional Research Services Report for Congress*, 14 de abril de 2003. Consultado el 3 de mayo de 2016 en: <http://fpc.state.gov/documents/organization/35647.pdf>

⁹ Dolia Estevez, “Marco Rubio’s Cold War Mentality Toward Cuba Holds Nominee For U.S. Ambassador to Mexico Hostage”, *Forbes*, 15 de marzo de 2016. Consultado el 3 de mayo de 2016 en: <http://goo.gl/8vSBuu>

¹⁰ *Marco Rubio Senator for Florida*, “Rubio Opposes Obama’s U.S. Ambassador To Mexico Nominee”, 10 de noviembre de 2015. Consultado el 3 de mayo de 2016 en <http://goo.gl/8ayFmF>

¹¹ *Idem*

¹² *Idem*

El Senador demócrata Robert Menendez, quién también se opuso a la reapertura de la relación bilateral con Cuba, expresó razones similares a las del Senador Rubio en cuanto a su rechazo de la nominación de la Embajadora Jacobson.¹³ En la votación del Comité de Relaciones Exteriores del 10 de noviembre 2015, el Senador Menendez votó en contra de su ratificación, no obstante, el Senador aseguró en marzo de 2016 que no obstruiría el voto general en el Pleno.¹⁴ El 10 de noviembre, el Comité de Relaciones Exteriores del Senado estadounidense aprobó el nombramiento de la Embajadora Jacobson, con 12 votos a favor y 7 en contra.¹⁵ El mismo día, el Senador Rubio, quien también es miembro de dicho Comité, publicó en su página oficial las razones por las cuales él votó en su contra:

Durante su proceso de confirmación... Roberta Jacobson... se negó a proveerme de varios documentos que solicité, y no fue capaz de dar respuestas claras a las preguntas que le formulé en cuanto a decisiones que la involucraban – o grandes eventos del hemisferio occidental – durante su tiempo como Subsecretaria de Estado para Asuntos del Hemisferio Occidental.¹⁶

En diciembre de 2015, 19 miembros latinos del Congreso estadounidense escribieron una carta dirigida al Senador Rubio exhortándolo a apoyar la confirmación.¹⁷ Los Legisladores aseguraron que “quizás nunca ha sido más importante un liderazgo fuerte en nuestra Embajada en la Ciudad de México”, al tiempo que el Senador demócrata Eliot L. Engel, miembro del Comité de Relaciones Exteriores de la Cámara de Representantes, aseguró que “no hay nadie más calificado” que la ex Subsecretaria para el puesto.¹⁸ Para marzo del 2016, el Senador Rubio había bloqueado en dos ocasiones que se instaurará el proceso de votación en el Pleno, aún cuando Senadores de ambos partidos habían intentado hacerlo cambiar de parecer.¹⁹

El 28 de abril, 10 meses después de que inició el proceso de ratificación, la Cámara de Senadores finalmente votó a favor de la nominación de La Embajadora Jacobson, no sin antes haber tenido que maniobrar un acuerdo con el Senador Rubio. *Business Insider* y *Político*, reportan que personal de la Casa Blanca y Legisladores republicanos buscaron al Senador a principios de abril para lograr que este dejara de posponer el voto. Según ambas publicaciones, el Senador pidió extender una Ley que él escribió en 2014, que impone sanciones a altos funcionarios en Venezuela.²⁰ Según las publicaciones, el Presidente del Comité de Relaciones Exteriores, el Senador republicano Robert Corker, aseguró que únicamente aprobaría dicha extensión si el Senador Rubio lograba que el Senador Ted Cruz, ex Precandidato a la

¹³ Nahal Toosi, Burgess Everett, “Mexican post held hostage over Cuba”, 21 de octubre de 2015. Consultado el 3 de mayo en <http://goo.gl/bZtev8>

¹⁴ Michael Oleaga, “Senator Menendez Supports Full Senate Vote for Obama’s Ambassador to Mexico”, *Latin Post*, 12 de marzo de 2016. Consultado el 3 de mayo de 2016 en: <http://goo.gl/C8b57g>

¹⁵ Zengerle, op. cit.

¹⁶ *Marco Rubio Senator for Florida*, op. cit.

¹⁷ Tracy Wilkinson, “Move by Rubio leaves U.S. without ambassador to Mexico”, *Los Angeles Times*, 15 de diciembre de 2015. Consultado el 3 de mayo de 2016 en <http://goo.gl/Whr4Lx>

¹⁸ *Idem*

¹⁹ Dolia Estevez, op. cit.

²⁰ Seung Min Kim, “Roberta Jacobson confirmed as U.S. ambassador to Mexico”, *Político*, 28 de abril de 2016. Consultado el 3 de mayo de 2016 en: <http://goo.gl/hs1u1E>; y Christopher Woody, “After a 10-month delay, the US finally has an ambassador to one of its most important allies”, *Business Insider*, 30 de abril de 2016. Consultado el 3 de mayo de 2016 en: <http://goo.gl/IjDrqx>

nominación Presidencial republicana, dejara de suspender el voto para nominaciones de nuevos cargos en el Departamento de Estado y Legislación relativa a dicho Departamento.²¹ El Senador Rubio consiguió que el Senador Cruz dejará de impedir el proceso, a cambio de esto, el Senador Rubio apoyó una iniciativa del Senador Cruz para renombrar la calle Lui Xiaobo Plaza frente a la Embajada China en Washington D.C.²²

El 28 de abril, la Cámara de Senadores estadounidense finalmente ratificó a la Embajadora Roberta Jacobson, al tiempo que también aprobó Legislación relativa al presupuesto del Departamento de Estado, y la iniciativa de Ley del Senador Rubio que extiende las sanciones a funcionarios venezolanos.²³

Plan de trabajo de Roberta La Embajadora Jacobson²⁴

En su declaración ante el Comité de Relaciones Exteriores del Senado, la Embajadora Jacobson delineó sus prioridades y su plan de trabajo en México. Resaltó que la relación entre ambos países es “única por su enormidad, su complejidad y el impacto directo que tiene en la seguridad, la prosperidad y el bienestar de los ciudadanos americanos”. La Embajadora se basó en los siguientes hechos para concluir que la relación bilateral únicamente continuará estrechándose: actualmente la relación comercial es de \$1.5 mil millones de dólares; más de un millón de estadounidenses viven en México; México es el segundo mercado de exportación más grande para Estados Unidos; la comunidad mexicana o de origen mexicano representa el 10% de la población total del país, lo cual se traduce a más de 30 millones de habitantes; y existen entre ambos, grandes flujos turísticos a nivel bilateral.

El plan de trabajo, especifica las siguientes prioridades y propone estrategias para manejarlas:

1. **Relación comercial:** se buscará expandir el comercio y la inversión a través del Diálogo Económico de Alto Nivel, el Fórum Bilateral de Educación Superior, Innovación e Investigación, y, de ser ratificado, el Acuerdo Transpacífico de Cooperación Económica (TPP por sus siglas en inglés).
2. **Seguridad:** continuará la cooperación y alianza con México, dentro del marco de la Iniciativa Mérida²⁵, Iniciativa que la Embajadora Jacobson califica como “un nuevo capítulo en la historia” de la relación bilateral.²⁶ El Gobierno estadounidense está muy interesado en la transparencia y rendición de cuentas de las instituciones mexicanas que apoyan, específicamente las fuerzas de seguridad, el Poder Judicial, y las

²¹ *Idem*

²² Christopher Woody, op. cit.

²³ Seung Min Kim, op. cit.

²⁴ Toda la información en este apartado fue obtenida en: Roberta Jacobson, “Statement of Roberta S. Jacobson”, *All Gov*, 15 de julio de 2015. Consultado el 3 de mayo de 2016: <http://goo.gl/SpTBFb>

²⁵ La Iniciativa Mérida, es un acuerdo de cooperación en materia de seguridad entre México, Estados Unidos y países de Centroamérica con el objetivo de combatir al crimen organizado. La iniciativa entró en vigor el 30 de junio de 2008, y el equipo que negoció con el Congreso americano y posteriormente con altos funcionarios mexicanos para su implementación, fue liderado por Roberta Jacobson.

²⁶ Roberta Jacobson, op. cit.

- organizaciones de sociedad civil. El enfoque será promover el respeto a los Derechos Humanos y el Estado de Derecho a través de interacciones diplomáticas de alto nivel.
3. **Asuntos fronterizos:** será vital renovar la infraestructura de la frontera para hacerla más segura y eficiente. El 40% de los productos alimenticios mexicanos que son exportados a los Estados Unidos pasan por la frontera de Nogales, Arizona, y las renovaciones servirán para mejorar este vital intercambio. Se trabajará para lidiar con el fenómeno de la migración de menores centroamericanos y negociar con México el papel que este juega en el alto número de migraciones clandestinas.

Implicaciones del nombramiento de la Embajadora Jacobson para la relación bilateral México-Estados Unidos

Un editorial del *New York Times*, asegura que la Embajadora Jacobson se enfrentará a muchos retos complejos, entre estos está lidiar con el “pésimo récord en Derechos Humanos de México”; razón por la cual el Departamento de Estado decidió recortar la ayuda que envía al país por \$5 millones de dólares en 2015 (de \$137 millones anuales a \$132).²⁷ El diario resaltó la necesidad de incrementar y mejorar la cooperación bilateral en materia de seguridad, particularmente en el tema fronterizo y en las extradiciones. El Consejo Editorial del *New York Times*, señaló el peso que tiene México para Washington en materia de comercio, apuntando que las exportaciones de México a Estados Unidos generan aproximadamente seis millones de empleos en el país, y agregó lo mucho que se robustecería y complicaría dicha relación si se implementara el Acuerdo Transpacífico de Cooperación Económica.²⁸ Finalmente, el artículo mencionó que el apoyo de México para detener a personas Centroamericanas antes de que éstas lleguen a los Estados Unidos, se ha vuelto clave para el país en el manejo de su situación migratoria.²⁹

En la Nota de Coyuntura publicada el 30 de junio de 2015 por el Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, “Roberta Jacobson sería la nueva Embajadora de Estados Unidos en México: implicaciones y temas de interés” se mencionó que sin importar quién ocupe el cargo diplomático, la relación bilateral entre México y Estados Unidos seguirá siempre cierta agenda temática. El comercio, la migración, la seguridad en la frontera, y la lucha contra el crimen organizado son temas que continuarán siendo primordiales para la relación bilateral. Sin embargo, cabe puntualizar, como se hizo en la Nota pasada, que dependiendo de las prioridades que tenga y las relaciones que entable la Embajadora, la relación bilateral podría avanzar y estrecharse, o lo inverso.

La Embajadora Roberta Jacobson, muestra en su plan de trabajo un gran deseo de cooperar con México en materia económica y comercial. En diciembre de 2015, aseguró que “existen grandes oportunidades para los estadounidenses” por las nuevas reformas estructurales que se están llevando a cabo en México.³⁰ En cuanto a la relación fronteriza y temas de seguridad, su plan de trabajo señala una actitud más dura. Aun así, la Doctora en Relaciones

²⁷ The Editorial Board, “Confirm an Ambassador to Mexico”, *The New York Times*, 22 de octubre de 2015. Consultado el 3 de mayo de 2016 en: <http://goo.gl/rf0L0z>

²⁸ *Idem*

²⁹ *Idem*

³⁰ Tracy Wilkinson, *op. cit.*

Internacionales, Raquel Sáenz de la Universidad Iberoamericana, comentó que contar con el conocimiento de la Embajadora Jacobson en materia de cooperación estratégica en seguridad, será de gran ayuda para el país, particularmente por la experiencia que tiene en el intercambio de políticas y acuerdos.³¹ Sin embargo, quizás el factor que más definirá el trabajo de la Embajadora, se encuentra lejos de su control. Quién sea que tome posesión el 20 de enero de 2017 como Presidente o Presidenta de lo Estados Unidos de América, definirá en gran medida la línea diplomática a la cual tendrá que acatarse la Embajadora Jacobson, por lo menos por los próximos cuatro años.

Al tiempo de publicación, el Precandidato Donald Trump, estaba solo en la contienda por la candidatura Presidencial republicana, mientras que la Precandidata demócrata, Hillary Clinton, contaba con una considerable ventaja sobre su oponente, el Senador Bernie Sanders.³² Los posibles candidatos a la Presidencia estadounidense no podrían ser más opuestos. Por ejemplo, en el tema fronterizo y de migración, el Precandidato Trump ha mostrado poca disposición para cooperar con México (verbigracia su insistencia en acabar el muro iniciado por el Presidente George W. Bush, con financiamiento mexicano)³³; por el contrario, la ex Secretaria de Estado Clinton, prometió que de ser electa, crearía una oficina dedicada exclusivamente a asuntos migratorios para mejor atender dicho tema.³⁴ Aunque es cierto que el Poder Ejecutivo está constantemente balanceado por el Legislativo, si un Primer Mandatario estadounidense fuese hostil contra el país, sería probable que la relación bilateral se distancie y sufra ciertos daños, sin importar el buen trabajo que desempeñe la Embajadora.

Consideraciones finales

La elección del Presidente Barack Obama para sustituir al Embajador Anthony Wayne, ha sido aplaudida por varios políticos, columnistas y académicos, quienes consideran que la Embajadora Roberta Jacobson está “hecha para el cargo”, por su vasta experiencia como líder de varias negociaciones y tratados entre ambos países.³⁵ El Doctor en Relaciones Internacionales, Adolfo Laborde del Tecnológico de Monterrey, comentó que en efecto uno de los grandes beneficios de tener a alguien como ella en México, es su conocimiento del Departamento de Estado, y sus buenas relaciones con actores del Poder Legislativo y del Ejecutivo. El Dr. Laborde mencionó que la Embajadora tendrá “una movilidad vertical y horizontal” en el Gobierno de Estados Unidos, cosa que ayudará a vincular a funcionarios de alto rango de ambos países.³⁶ Por su parte, la Senadora Gabriela Cuevas Barron, Presidenta de la Comisión de Relaciones Exteriores, ya hizo público su deseo de que el Senado estreche la relación con sus contrapartes estadounidenses por medio de la Embajadora estadounidense,

³¹ Darío Martínez Brooks, “Jacobson, la Embajadora que viene a México a descongelar la relación con EU”, CNNExpansión, 29 de abril de 2016. Consultado el 4 de mayo de 2016 en <http://goo.gl/sc0Sw6>

³² Scott Bixby, Tom McCarthy, “John Kasich to suspend campaign, clearing way for Trump – politics live”, The Guardian, 4 de mayo de 2016. Consultado el 4 de mayo de 2016 en: <http://goo.gl/zmZCj8>

³³ Roque Planas, “Trump’s Plan to Make Mexico Pay For Border Wall Is Still Just As Nonsensical As It Seems”, *The Huffington Post*, 7 de abril de 2016. Consultado el 4 de mayo de 2016 en: <http://goo.gl/sVKI7d>

³⁴ *EFE USA*, “Hillary Clinton promete crear una oficina dedicada a temas migratorios”, 13 de abril de 2016. Consultado el 4 de mayo de 2016 en: <http://goo.gl/jfDO4k>

³⁵ Julie Hirschfeld Davis, Randal C. Archibold, “Obama Plans to Nominate Roberta Jacobson to Be Ambassador in Mexico”, *The New York Times*, 1 de junio de 2015. Consultado el 4 de mayo de 2016 en: <http://goo.gl/GNFSjH>

³⁶ Darío Martínez Brooks, op. cit.

una muestra de la voluntad del Senado mexicano de trabajar más cercanamente con el vecino país.³⁷

Queda claro que la Embajadora Roberta Jacobson tiene muchas aptitudes y experiencia, además de contar con un gran conocimiento de México, asimismo, académicos y políticos de ambos lados de la frontera han dado la bienvenida a su ratificación. Lo que aún no está claro, es si podrá en efecto maniobrar las políticas de cooperación, los acercamientos legislativos y el fortalecimiento de la relación bilateral, si llegase a ocupar el republicano Donald Trump la Presidencia, dado que han sido los comentarios de este, lo que más ha mermado la relación con los Estados Unidos en los últimos años.



**Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques
Unidad de Estudios y Análisis Internacionales**

Coordinadora General
Adriana González Carrillo

Jefa de Unidad
Renata D. Bueron Valenzuela

Colaboraron en la elaboración y edición de este documento:
Inés Carrasco Scherer

³⁷ *El Informador*, “Senado buscará fortalecer diálogo con Roberta Jacobson”, 2 de mayo de 2016. Consultado el 4 de mayo de 2016 en: <http://goo.gl/0iZGz9>